

Projekt

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ŻNINIE**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób  
Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin na lata 2024 – 2028**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.<sup>2)</sup>) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin na lata 2024 – 2028 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr LII/474/2021 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2022-2025.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Żnina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

---

<sup>1)</sup>Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2024 r. poz. 721.

<sup>2)</sup>Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2024 r. poz. 834.

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Żninie  
z dnia ..... 2024 r.

## **Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin na lata 2024 – 2028**



## Spis treści

1. Wprowadzenie .....	4
1.1. Przemoc domowa.....	4
1.2. Najważniejsze zmiany prawne obowiązujące od 2023 r.....	8
1.3. Podstawy prawne Programu .....	12
2. Diagnoza Problemów Społecznych w Gminie Żnin .....	14
2.1. Diagnoza Problemów Społecznych – metodologia .....	14
2.2. Diagnoza problemu przemocy domowej .....	16
2.2.1. Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żninie .....	16
2.2.2. Przemoc domowa wśród dorosłych mieszkańców .....	24
2.2.3. Cyberprzemoc .....	27
2.2.4. Przemoc domowa wobec małoletnich .....	29
2.3. Analiza SWOT .....	34
3. Założenia Programu.....	38
Cele Programu .....	38
Cel główny .....	38
Cele szczegółowe.....	38
4. Adresaci Programu .....	39
5. Realizatorzy Programu .....	39
6. Zadania realizatorów Programu .....	40
6.1.1. Zespół Interdyscyplinarny .....	40
6.1.2. Grupy diagnostyczno-pomocowe.....	42
6.1.3. Pomoc Społeczna.....	44
6.1.4. Ochrona zdrowia .....	45

6.1.5. Policja .....	46
6.1.6. Oświata .....	47
6.1.7. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.....	49
7. Monitorowanie realizacji programu i sprawozdawczość .....	49
8. Finansowanie Programu .....	50
9. Zadania realizowane w ramach Programu w latach 2024 – 2028.....	51

# 1. Wprowadzenie

## 1.1. Przemoc domowa

Ustawa z dnia 9 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustawach (Dz. U. z 2023 r. poz. 535) oraz obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z 11 marca 2024 roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424), wprowadziły szereg zmian. Najważniejszą zmianą jest zastąpienie terminu „przemoc w rodzinie” określeniem „przemoc domowa”, co rozszerza zakres ochrony na wszystkich domowników, w tym świadków przemocy, także osoby małoletnie. Dom jest miejscem szczególnie ważnym dla człowieka, mającym kluczowy wpływ na kształtowanie osobowości, systemu wartości, poglądów, celów i stylu życia. Jest to szczególnie istotne w pierwszych latach życia dziecka, kiedy to domownicy, zarówno świadomie, jak i nieświadomie, wpływają na jego rozwój psychospołeczny. Miejsce zamieszkania powinno być utożsamiane z poczuciem bezpieczeństwa, zarówno fizycznego, jak i emocjonalnego. Niestety, dla niektórych osób dom staje się miejscem cierpienia, poniżenia, lęku i rozpacz. Skala zjawiska przemocy domowej jest trudna do oszacowania, ponieważ często zachodzi w zamkniętym środowisku domowym. Przyczynia się do tego wiele czynników, w tym brak udziału osób trzecich, opór i obawy osób doznających przemocy przed ujawnieniem sytuacji na zewnątrz, a także obawy przed rozpadem rodziny. Problem przemocy domowej jest powszechny na całym świecie, a badania potwierdzają, że nigdzie nie udało się go całkowicie wyeliminować. W celu skutecznego przeciwdziałania przemocy domowej, konieczne jest wdrożenie kompleksowych działań prewencyjnych i wsparcia dla osób doznających przemocy. Obejmuje to edukację społeczną, kampanie informacyjne, szkolenia dla pracowników służb społecznych, policji, oświaty, ochrony zdrowia oraz zapewnienie dostępu do specjalistycznej pomocy psychologicznej i prawnej. Kluczowym elementem skutecznej walki z przemocą domową jest współpraca między różnymi instytucjami, takimi jak policja, służby społeczne, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia i organizacje pozarządowe. Tylko poprzez skoordynowane działania można zapewnić kompleksową pomoc i ochronę osobom doznającym przemocy domowej.

Mówiąc o zjawisku przemocy oraz o sposobach jej przeciwdziałania, a także pomocy zarówno osobom doświadczającym przemocy, jak i osobom stosującym przemoc należy zdefiniować najważniejsze pojęcia związane z tym zagadnieniem. Definicja najczęściej stosowana określa przemoc domową jako: *działanie lub zaniechanie dokonywane w ramach rodziny przez jednego z jej członków przeciwko pozostałym, z wykorzystaniem istniejącej lub stworzonej przez okoliczności przewagi siły lub władzy, godzące w ich prawa lub dobra osobiste*. Przemoc domowa charakteryzuje się specyficznymi cechami jak intencjonalność, nierównowaga sił wynikająca z działania człowieka, naruszanie praw i dóbr osobistych powodując cierpienie i ból.

Przemoc może przybierać różne formy i rodzaje. Chcąc rozszerzyć to pojęcie jako formy przemocy możemy wyróżnić przemoc fizyczną, psychiczną, seksualną, ekonomiczną i zaniedbanie.

1. **Przemoc fizyczna** - jest tym typem przemocy, który jest najłatwiej rozpoznawalny i powodujący konsekwencje widoczne i łatwe do dostrzeżenia, a jednocześnie mogące bezpośrednio zagrażać życiu i zdrowiu, jej celem jest zadanie osobie doznającej przemocy bólu fizycznego. Polega na przeróżnych formach zachowań o różnym stopniu nasilenia np.: wymierzaniu policzków, biciu, kopaniu, popychaniu, odpychaniu, obezwładnianiu, przytrzymywaniu, szczypaniu, duszeniu, biciu otwartą ręką i pięściami, biciu przedmiotami, rzucaniu w kogoś przedmiotami, parzeniu, polewaniu substancjami żrącymi, porzucaniu w niebezpiecznej okolicy, nieudzielaniu koniecznej pomocy.
2. **Przemoc psychiczna** to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości osoby doznającej przemocy, wzbudzanie w niej strachu. Przemoc psychiczna zawiera pewnego rodzaju przymus, emocjonalne wykorzystywanie, groźby, za które uważa się między innymi oskarżanie, poniżanie, wyzwiska, wmawianie choroby psychicznej, upokarzanie, izolowanie, kontrole kontaktów, zabieranie samochodu, telefonu, rzeczy osobistych, niszczenie przedmiotów, mających wartość dla osoby doznającej przemocy. Krzywdzenie psychiczne jednostki jest najbardziej nieuchwytną formą przemocy.
3. **Przemoc seksualna** to zachowanie polegające na zmuszaniu osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowaniu aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest

w pełni świadoma, bez pytania o jej zgodę lub gdy obawia się odmówić. Przymus może polegać na bezpośrednim użyciu siły fizycznej, ale także na groźbach użycia siły lub emocjonalnym szantażu. Przemocą seksualną nazwiemy również zgwałcenia w tym również gwałt występujący między małżonkami.

4. **Przemoc ekonomiczna** to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne - uzależnienie osoby doznającej przemocy od osoby stosującej przemoc. Przemoc ekonomiczna pojawia się wtedy, gdy niezaspakajane są potrzeby materialne partnera, pojawia się nadmierna kontrola w wydawaniu pieniędzy oraz zakazywanie podjęcia pracy, bądź też zawłaszczanie zarobionych pieniędzy i pozostawieniu bez środków do życia. Przemoc ekonomiczna przejawia się również wtedy, kiedy osoba stosująca przemoc nie płaci alimentów oraz bez wiedzy partnera zaciąga kredyty lub przywłaszcza sobie środki przeznaczone na utrzymanie rodziny.
5. **Przemoc za pomocą środków komunikacji elektronicznej – cyberprzemoc** to przemoc z użyciem technologii informacyjnych i komunikacyjnych (Internet oraz telefony komórkowe). Podstawowe formy zjawiska to: nękanie, straszenie, poniżanie, dręczenie, prześladowanie, szantażowanie z użyciem sieci, publikowanie lub rozsyłanie ośmieszających, kompromitujących informacji, zdjęć, filmów z użyciem sieci oraz podszywanie się w sieci pod kogoś wbrew jego woli. Do takich działań wykorzystywane są głównie: poczta elektroniczna, czaty, komunikatory, strony internetowe, blogi, portale społecznościowe, grupy dyskusyjne, wiadomości tekstowe oraz multimedialne (SMS i MMS).
6. **Zaniedbanie** to niezapewnienie lub naruszenie obowiązku do opieki w tym lekarskiej ze strony najbliższych. Zjawisko to dotyczy głównie dzieci, osób dorosłych, które cierpią na różnego rodzaju schorzenia oraz osób w podeszłym wieku, potrzebujących wsparcia. Zaniedbanie charakteryzuje się obojętnością, brakiem należytej opieki, nieokazywaniem pozytywnych uczuć oraz lekceważeniem fizycznych i psychicznych potrzeb osób doznających przemocy.

Zjawisko przemocy domowej charakteryzuje się fazami, które różnią się intensywnością i czasem trwania, a które następują po sobie cyklicznie. Wyróżnia się trzy fazy.

1. **Faza narastania napięcia** - początkiem cyklu jest zwykle wyczuwalny wzrost napięcia, narastają sytuacje konfliktowe. Przyczyną mogą być drobne nieporozumienia powodujące dalszy wzrost napięcia. Zaczyna pojawiać się agresja.
2. **Faza ostrej przemocy** następuje wybuch agresji, osoba stosująca przemoc przemienia się w kata, może dokonać strasznych czynów nie zwracając uwagi na krzywdę innych. Często w tej fazie osoby doznające przemocy proszą o pomoc, głównie w postaci interwencji policji.
3. **Faza miodowego miesiąca** - to czas skruchy i okazywania miłości. Osoba stosująca przemoc zaczyna dostrzegać to, co się wydarzyło. Próbuje załagodzić sytuację, przeprosza, obiecuje poprawę, staje się uczynna i miła. Pozwala osobom doznającym przemocy uwierzyć, że teraz będzie inaczej. W tej fazie osoby doznające przemocy, które były gotowe uciec zostają. Osoba stosująca przemoc długo nie jest w stanie trwać w tej fazie i roli i wszystko zaczyna się powtarzać.

Przemoc domowa ma tragiczne konsekwencje. Skutki stosowania przemocy trwale odbijają się na życiu osoby doznającej przemocy. Stosowanie przemocy powoduje trwałe urazy psychiczne, które mogą ujawniać się podczas całego życia człowieka w wielu sferach jego funkcjonowania. Ponadto stosowanie przemocy rozwija silny mechanizm wzajemnego uzależnienia pomiędzy osobą doznającą przemocy, a osobą stosującą przemoc, który powoduje wzajemne zależności. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała osoby doznającej przemocy, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, osobę stosującą przemoc oraz innych ludzi.

Ludzie oczekują od osób doznających przemocy naturalnych reakcji samoobronnych, że nie pozwolą się tak traktować, że obronią się i postawią „tamę” przemocy. Tak zachowałyby się osoba posiadająca moc sprawczą, osoba, która ma zachowaną psychologiczną możliwość obrony. Jednak sytuacja przemocy domowej jest specyficzna. Cechuje się doświadczeniem chronicznego stresu, napięcia, cierpienia, lęku, bezradności, poczucia braku wpływu na własne życie. Osoba doznająca przemocy utraciła swoją moc sprawczą i wewnętrzną siłę, a osoba stosująca przemoc pogłębia i powtarza stosowane metody obezwładniając psychicznie i emocjonalnie. Dlatego ważne jest dążenie do wzmacniania systemu przeciwdziałania przemocy



domowej w Gminie Żnin i podnoszenie jakości i efektywności pomocy osobom doznającym przemocy. Należy rozwijać współpracę osób i instytucji zajmujących się problemem przemocy domowej skutecznie wykorzystując potencjał środowiska lokalnego. Interdyscyplinarność pracy z rodziną wymaga wykorzystania wszystkich dostępnych narzędzi: uprawnień, kompetencji, możliwości i procedur.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin (zwany dalej Programem) został zaplanowany na lata 2024- 2028. Niniejszy dokument zawiera charakterystykę zjawiska przemocy w rodzinie, analizę problemów społecznych występujących w Gminie Żnin (opisanych na podstawie Diagnozy przeprowadzonej w roku 2023), określa również cele i założenia Programu. W Programie zdiagnozowano zasoby Gminy oraz zagrożenia, które można spotkać w trakcie jego realizacji. Cele, działania i zadania Programu będą podlegać ewaluacji i odpowiadać na potrzeby mieszkańców Gminy Żnin w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej. Program jest spójny z celami, założeniami i zadaniami Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Żnin na lata 2022-2025 i stanowi jego kontynuację.

## 1.2. Najważniejsze zmiany prawne obowiązujące od 2023 r.

W świetle nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r., która otrzymuje brzmienie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw) niektóre przepisy uległy zmianie. Zmieniono nazwę samej ustawy rezygnując z określenia „przemoc w rodzinie” i zamieniając je na „**przemoc domowa**”. Pojęcie to jest szersze i nie ogranicza się do członków rodziny. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 niniejszej ustawy przemoc domową definiuje się jako „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej”. W ustawach pokrewnych (np. w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji lub ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych) terminy takie jak: „ofiara przemocy w rodzinie” oraz „osoba dotknięta przemocą” zostają zamienione

na termin „**osoba doznająca przemocy**”, aby uniknąć stygmatyzowania osób doświadczających przemocy poprzez nazywanie ich ofiarą. Poprzez osobę doznającą przemocy należy rozumieć:

- a) „małżonka, także w przypadku, gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- b) wstępnych i zstępnych oraz ich małżonków,
- c) rodzeństwo oraz ich wstępnych, zstępnych i ich małżonków,
- d) osobę pozostającą w stosunku przysposobienia i jej małżonka oraz ich wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- e) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- f) osobę wspólnie zamieszkującą i gospodarującą oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- g) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,
- h) małoletniego  
- wobec których jest stosowana przemoc domowa”.

Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 2 osobą doznającą przemocy jest także **małoletni będący świadkiem przemocy domowej**. Zakres pojęciowy samej przemocy również został zmodyfikowany i od marca 2023 obejmuje poza przemocą fizyczną, psychiczną i seksualną także **przemoc ekonomiczną oraz cyberprzemoc**. Przemoc ekonomiczna została zdefiniowana następująco: „działanie lub zaniechanie (...) ograniczające lub pozbawiające tę osobę (doświadczającą przemocy domowej – komentarz autora) dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej” (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. d). Cyberprzemoc natomiast należy rozumieć poprzez: „działanie lub zaniechanie (...) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej” (art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. e).

Wprowadzona regulacja nakłada na osoby stosujące przemoc **obowiązek uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych lub programach psychologiczno-terapeutycznych**

(art. 4 ust. 6). Niestosowanie się do przepisów ustawy będzie skutkowało dla osoby stosującej przemoc **karą ograniczenia wolności lub grzywny** (art. 66c ustawy Kodeks Wykroczeń). Osoby kierujące specjalistycznymi ośrodkami wsparcia dla osób doznających przemocy domowej są zobowiązane posiadać specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej oraz co najmniej 3 letni staż pracy w instytucjach i placówkach realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej lub co najmniej 3 letni staż pracy w pomocy społecznej, w tym co najmniej roczny staż pracy w w/wskazanych placówkach. Osoba stosująca przemoc może zostać zobowiązana przez Policję lub sąd do **opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania** i jego bezpośredniego otoczenia lub **zakazu zbliżania się** do wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub **zakazu wstępu na teren szkoły, placówki oświatowej, opiekuńczej lub artystycznej, lub obiektu sportowego**, do których uczęszcza osoba doznająca przemocy domowej, **miejsca pracy lub innego miejsca**, w którym zwykle lub regularnie przebywa osoba doznająca przemocy domowej i przebywania na tym terenie. Przepis ten ma chronić małoletnie osoby doznające przemocy oraz małoletnie osoby będące świadkiem przemocy domowej. Sąd postanawia także o **zakazie zbliżania się** do osoby doznającej przemocy domowej na wyrażoną w metrach odległość lub o zakazie kontaktowania się z osobą doznającą przemocy domowej (również w formie **elektronicznej**).

Zgodnie z art. 9a ust. 5a członkowie Zespołów Interdyscyplinarnych (ZI) mają obowiązek odbyć **szkolenie** w terminie 12 miesięcy od dnia ich powołania. Członkowie grup diagnostyczno-pomocowych (wcześniej zwanymi grupami roboczymi) są także zobowiązani do uczestniczenia w szkoleniach. Ponadto ZI musi **opracować i przyjąć regulamin** określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych (ust. 6 b). Spotkania ZI muszą odbywać się **nie rzadziej niż raz na 2 miesiące** (wcześniej raz na 3 miesiące) (ust. 7). Pierwsze posiedzenie ZI **zwołuje Burmistrz gminy**. ZI jest uprawniony do realizacji swoich zadań za pomocą **środków komunikacji elektronicznej**. W przypadku zgłoszonego podejrzenia wystąpienia przemocy domowej ZI powołuje grupę diagnostyczno-pomocową, w której skład ma obowiązek wejść pracownik socjalny oraz funkcjonariusz Policji. W sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc domową w skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi także żołnierz

Żandarmerii Wojskowej. Na ich wniosek grupa diagnostyczno – pomocowa może zostać poszerzona także o inne osoby w zależności od potrzeb i konieczności dokonania oceny sytuacji oraz zaplanowania pomocy (poza osobami powoływanymi do tej pory). Grupa musi zostać powołana w terminie nie późniejszym niż 3 dni od zgłoszenia.

Ustawa z dnia 13 maja 2016 roku o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczości na tle seksualnym i ochronie małoletnich została zmieniona przez ustawę o ochronie małoletnich, zwaną również ustawą Kamilka, która weszła w życie 15 lutego 2024 roku. Wprowadzono nowe przepisy, które nakładają obowiązek wprowadzenia standardów ochrony małoletnich. Zgodnie z nowelizacją ustawy z dnia 28 lipca 2023 roku o zmianie ustawy - Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy oraz niektórych innych ustaw (Dziennik Ustaw z 2023 r. poz. 1606), nowe obowiązki będą w pełni egzekwowane od 15 sierpnia 2024 roku. Nowelizacja wprowadza szczególne środki ochrony małoletnich, które obejmują wdrożenie polityk ochrony dzieci w instytucjach edukacyjnych i opiekuńczych, obowiązek zgłaszania przypadków podejrzenia przemocy i wykorzystywania małoletnich do odpowiednich organów, tworzenie bezpiecznych przestrzeni dla dzieci oraz monitoring i ewaluację działań ochronnych. Kluczowym elementem skutecznej ochrony małoletnich jest współpraca między różnymi instytucjami, takimi jak szkoły, placówki opiekuńcze, ośrodki pomocy społecznej, służby zdrowia, policja i organizacje pozarządowe. Tylko poprzez skoordynowane działania można zapewnić kompleksową ochronę i wsparcie dla dzieci.

Obowiązek wprowadzenia standardów ochrony małoletnich mają organy zarządzające jednostkami systemu oświaty (przedszkola, szkoły i schroniska młodzieżowe) oraz innymi placówkami oświatowymi, opiekuńczymi, wychowawczymi, resocjalizacyjnymi, religijnymi, artystycznymi, medycznymi, rekreacyjnymi, sportowymi lub związanymi z rozwijaniem zainteresowań, do których uczęszczają albo w której przebywają małoletni, a także organizatorzy tychże działalności oraz podmioty świadczące usługi hotelarskie, turystyczne, czy prowadzące inne miejsca zakwaterowania zbiorowego. Standardy ochrony małoletnich stanowią:

**STANDARD I. POLITYKA** - Organizacja ustanowiła i wprowadziła w życie Politykę ochrony dzieci przed krzywdzeniem. Polityka musi być ogólnodostępna.

**STANDARD II. PERSONEL** - Organizacja monitoruje, edukuje i angażuje swoich pracowników w celu zapobiegania krzywdzeniu dzieci.

STANDARD III. **PROCEDURY** - W organizacji funkcjonują procedury zgłaszania podejrzenia oraz podejmowania interwencji w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dziecka.

STANDARD IV. **MONITORING** - Organizacja monitoruje i okresowo weryfikuje zgodność prowadzonych działań z przyjętymi standardami ochrony dzieci.

Przepisy dotyczące standardów ochrony małoletnich znajdują się w art. 22b i 22c ustawy z dnia 13 maja 2016 roku o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczości na tle seksualnym i ochronie małoletnich. Obowiązek wprowadzenia tych standardów musi być zrealizowany w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy – do 15 sierpnia 2024 roku. Kontrolę przestrzegania standardów przeprowadzają jednostki samorządu (wójt, burmistrz, prezydent miasta, marszałek województwa) w zakresie właściwości rzeczowej i miejscowej, kuratorzy oświaty jako organy sprawujące nadzór pedagogiczny, NFZ w zakresie placówek medycznych, Inspekcja Pracy w zakresie weryfikacji pracowników w Rejestrze Sprawców Przepięstw na Tle Seksualnym, oraz organy prowadzące jednostki systemu oświaty oraz nadzorujące inne placówki edukacyjne, wychowawcze, opiekuńcze, resocjalizacyjne, religijne, artystyczne, rekreacyjne, sportowe lub związane z rozwijaniem zainteresowań.

Standardy ochrony małoletnich muszą być dostępne dla rodziców i opiekunów prawnych oraz w wersji skróconej (zrozumiałej) dla dzieci. Zapewnienie transparentności i dostępności tych standardów jest kluczowe dla budowania zaufania i świadomości wśród społeczności lokalnej. Brak wprowadzenia standardów skutkuje karą nagany lub grzywną do 250 zł. W razie ponownego stwierdzenia niewykonania tego obowiązku, kara grzywny nie może być niższa niż 1000 zł.

### **1.3. Podstawy prawne Programu**

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, a w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;

- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
- 3) zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Ponadto podstawą prawną do tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej i podejmowania odpowiednich działań są:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.);
- 2) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.);
- 3) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1283);
- 4) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.);
- 5) Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2809, z późn. zm.);
- 6) Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2024 r. poz. 145, z późn. zm.);
- 7) Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2024 r. poz. 17, z późn. zm.);
- 8) Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 37, z późn. zm.);
- 9) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.);
- 10) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939, z późn. zm.);
- 11) Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1161);

- 12) Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy domowej oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób zatrudnionych w tych ośrodkach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1158);
- 13) Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165);
- 14) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870).

Program zawiera cele i zadania zgodne z Rządowym Programem Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024 - 2030 oraz Wojewódzkim **programem przeciwdziałania przemocy** w rodzinie dla województwa **kujawsko-pomorskiego** na lata 2021-2026. Założenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin na lata 2024 – 2028 są spójne z celami zawartymi w Strategii **Rozwiązywania Problemów Społecznych** Gminy **Żnin** na lata 2018 – 2025.

## 2. Diagnoza Problemów Społecznych w Gminie Żnin

### 2.1. Diagnoza Problemów Społecznych – metodologia

Od stycznia do marca 2024 r. na terenie Gminy Żnin przeprowadzono Diagnozę Problemów Społecznych. Diagnoza została opracowana na podstawie badań ilościowych przeprowadzonych przy pomocy kwestionariuszy ankietowych papierowych (PAPI - ang. Paper & Pen Personal Interview) i elektronicznych (CAWI - ang. Computer-Assisted Web Interview), pozyskanych od dorosłych mieszkańców oraz uczniów szkół podstawowych z terenu Gminy Żnin. Przeprowadzono również zogniskowany wywiad grupowy z przedstawicielami instytucji działających na terenie Gminy Żnin (Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie, Komenda Powiatowa Policji w Żninie, Szkoła Podstawowa Nr 1 im. Powstańców Wielkopolskich w Żninie,

Miejska i Powiatowa Biblioteka Publiczna w Żninie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie). Ponadto, w celu zbadania aktualnego rozwoju Gminy Żnin z punktu widzenia strategii rozwojowych, przeanalizowano dostępne dokumenty strategiczne i dane dotyczące demografii Gminy Żnin. Analizie poddano dane pochodzące z Banku Danych Lokalnych GUS.

Badania kwestionariuszowe w wersji on-line przeprowadzono wśród 243 uczniów w wieku 10 - 15 lat, analizy dokonano na podstawie 225 prawidłowo wypełnionych kwestionariuszy. 98 % ankietowanych było uczniami szkół podstawowych w Gminie Żnin, natomiast 2% ankietowanych nie uczęszczało do szkół podstawowych w Gminie Żnin.

Dorosłych mieszkańców Gminy przebadano metodami kwestionariuszowymi. Próba wynosiła 307 osób, z czego zdecydowaną większość stanowiły kobiety (85 %).

Koncepcja badania uwzględniła zapewnienie trafności i rzetelności planowanych działań, z czym wiązał się przede wszystkim sposób realizacji badania i proces zbierania danych. Głównym celem badania było poznanie opinii oraz postaw względem wybranych problemów społecznych, co pozwoliło na dokonanie diagnozy określonych zjawisk w środowisku szkolnym na terenie Gminy Żnin.

W procedurze badania położono bardzo duży nacisk na zapewnienie respondentom maksimum poczucia bezpieczeństwa oraz pełnej anonimowości. W przypadku sondażu szkolnego zespół badawczy zadbał o adekwatne i szczegółowe poinstruowanie dyrektorów placówek o jego celach i zasadach realizacji. Uczniowie w instrukcji otrzymali zapewnienie o pełnej anonimowości i poufności badań na poziomie zarówno pojedynczych uczniów, jak i klas.

Podstawowym celem badań sondażowych była analiza określonych problemów społecznych występujących na terenie Gminy Żnin, do których należą:

- 1) używanie substancji psychoaktywnych (alkohol, papierosy, narkotyki, napoje energetyzujące, leki),
- 2) poglądy dotyczące spożywania alkoholu,
- 3) zagrożenia płynące z użytkowania komputera i Internetu (w tym cyberprzemoc),



- 4) hazard i inne ryzykowne zachowania behawioralne wśród uczniów i dorosłych mieszkańców, w tym pracoholizm u dorosłych,
- 5) problemy związane z przemocą i agresją w środowisku szkolnym oraz domowym,
- 6) inne potencjalne zagrożenia w opinii respondentów,
- 7) zapotrzebowanie na prowadzenie działań profilaktycznych w szkole i na terenie Gminy Żnin.

## 2.2. Diagnoza problemu przemocy domowej

### 2.2.1. Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żninie

W ubiegłych latach podstawą działania na rzecz osób doznających przemocy domowej był Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Żnin na lata 2022 – 2025, który został przyjęty Uchwałą Nr LII/474/2021 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 29 grudnia 2021 r. Koordynowanie i monitorowanie powierzono Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Żninie.

Ze statystyk prowadzonych przez Komendę Powiatową Policji w Żninie wynika, iż na terenie Gminy Żnin w latach 2020 - 2023 odnotowano odpowiednio:

<b>LICZBA ZDARZEŃ ZWIĄZANYCH Z PRZEMOCĄ DOMOWĄ</b>			
<b>KOMENDA POWIATOWA POLICJI W ŻNINIE</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba interwencji</b>	3196	3192	278 (domowe)
<b>Dotyczące przemocy w rodzinie</b>	233	202	44 (dotyczy procedury NK)
<b>Liczba ofiar przemocy w rodzinie</b>	56	62	69
<b>w tym kobiety</b>	36	47	40

<b>w tym mężczyźni</b>	10	12	4
<b>w tym małoletni do 13 roku życia</b>	10	3	25
<b>Nieletni w przedziale 13-18 lat</b>			
<b>Liczba sprawców przemocy domowej</b>	48	54	45
<b>w tym kobiety</b>	4	2	2
<b>w tym mężczyźni</b>	44	52	43
<b>w tym nieletni</b>	0	0	0
<b>Liczba sprawców przemocy domowej pod wpływem alkoholu</b>	20	35	25
<b>w tym kobiety</b>	1	1	0
<b>w tym mężczyźni</b>	19	34	25
<b>w tym nieletni</b>	0	0	0

Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin na podstawie danych KPP w Żninie

Liczbę rodzin objętych pomocą Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w ramach procedury „Niebieskie Karty” prezentuje poniższa tabela:

<b>DZIAŁANIA W RAMACH PROCEDURY „NIEBIESKIE KARTY”</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba rodzin objętych w danym roku działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”</b>	105	86	102
<b>W tym ze względu na problem przemocy psychicznej</b>	100	83	101
<b>W tym ze względu na problem przemocy fizycznej</b>	68	68	69

<b>W tym ze względu na problem przemocy seksualnej</b>	5	3	2
<b>Liczba osób w rodzinach objętych w danym roku działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”</b>	391	334	370

Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin na podstawie danych sprawozdań rocznych

Na przestrzeni lat 2021 - 2022 można zauważyć spadek liczby rodzin objętych działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”. Natomiast w 2023 roku odnotowano wzrost liczby rodzin objętych wsparciem. Wpływ na wahania miał zarówno wzrost intensywności i rozszerzenie wachlarza działań aktywizujących podopiecznych przez pracowników socjalnych w ramach prowadzonej pracy socjalnej, jak i coraz większa świadomość w zakresie poszukiwania pomocy.

Dopełnieniem tej statystyki jest wynik ankiety przeprowadzonej wśród dorosłych mieszkańców Gminy Żnin. Prawie połowa ankietowanych, tj. 49% zna gospodarstwa domowe, w których dochodzi do różnych form przemocy (fizycznej, psychicznej, seksualnej lub ekonomicznej), 47 % badanych osobiście zna osoby doznające przemocy psychicznej lub fizycznej. Należy zatem położyć duży nacisk na edukację społeczeństwa o przysługujących prawach w zakresie ochrony przed przemocą domową. Wynik ten ma potwierdzenie w statystyce postępowań karnych dotyczących znęcania się nad rodziną prowadzonej przez Komendę Powiatową Policji w Żninie.

<b>POSTĘPOWANIA</b>			
<b>ROK</b>	<b>WSZCZĘTE</b>	<b>STWIERDZONE</b>	<b>ZAKOŃCZONE</b>
<b>2021</b>	38	25	35
<b>2022</b>	30	21	30
<b>2023</b>	36	14	36

Źródło: Komenda Powiatowa Policji w Żninie

Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej w Gminie Żnin przedstawia się jak w tabeli poniżej.

<b>ROK</b>	<b>LICZBA RODZIN</b>	<b>LICZBA OSÓB W RODZINACH</b>
<b>2021</b>	694	1451
<b>2022</b>	652	1367
<b>2023</b>	635	1327

Źródło: Dane MOPS

Liczba osób korzystających z pomocy społecznej ze względu na dane kryteria przedstawia się jak w tabeli poniżej.

	<b>ROK 2021</b>	<b>ROK 2022</b>	<b>ROK 2023</b>
<b>Ubóstwo</b>	320	314	315
<b>Bezrobocie</b>	257	180	177
<b>Niepełnosprawność</b>	230	247	250
<b>Długotrwała choroba</b>	333	348	341

*Źródło: Dane MOPS*

Pozostałe przesłanki udzielanej pomocy – liczba rodzin w rozbiciu na kolejne lata przedstawia się jak w tabeli poniżej.

	<b>ROK 2021</b>	<b>ROK 2022</b>	<b>ROK 2023</b>
<b>Bezdomność</b>	19	12	19
<b>Ochrona macierzyństwa</b>	40	6	8
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych</b>	90	91	94
<b>Przemoc domowa</b>	105	89	21
<b>Alkoholizm lub narkomania</b>	38	29	22
<b>Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego</b>	11	8	14
<b>Zdarzenia losowe</b>	4	3	3
<b>Kłęska żywiołowa lub ekologiczna</b>	0	6	0

*Źródło: Dane MOPS*

Na terenie Gminy działa Zespół Interdyscyplinarny oraz powołane grupy diagnostyczno-pomocowe, kontynuujące prace grup roboczych, które realizując procedury „Niebieskie Karty” mają na celu rozwiązywanie rzeczywistych, konkretnych problemów, wynikających z przemocy domowej.

Liczbę procedur przedstawia poniższa tabela.

<b>PROCEDURY „NIEBIESKIE KARTY”</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba procedur prowadzonych w danym roku</b>	114	91	106

<b>W tym liczba wszczętych w danym roku procedur „Niebieskie Karty”</b>	57	51	62
<b>W tym liczba kontynuowanych w danym roku procedur „Niebieskie Karty” wszczętych w latach poprzedzających rok sprawozdawczy</b>	57	40	44
<b>W tym liczba wszczętych w danym roku procedur „Niebieskie Karty” przez pracowników jednostek pomocy społecznej</b>	11	9	21

Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin na podstawie danych sprawozdań rocznych

W realizację procedury „Niebieskie Karty” zaangażowane są podmioty uprawnione do sporządzenia Formularza Niebieska Karta-A, jak przedstawia poniższa tabela.

<b>LICZBA SPORZĄDZONYCH FORMULARZY NIEBIESKA KARTA-A PRZEZ PRZEDSTAWICIELI WSZCZYNAJĄCYCH PROCEDURĘ</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Przedstawiciele jednostek Ośrodka Pomocy Społecznej</b>	13	11	24
<b>Przedstawiciele Policji</b>	72	63	48
<b>Przedstawiciele Ochrony Zdrowia</b>	1	0	2
<b>Przedstawiciele GKRPA</b>	0	0	1
<b>Przedstawiciele Oświaty</b>	2	0	3
<b>OGÓŁEM</b>	<b>88</b>	<b>74</b>	<b>78</b>

Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin na podstawie danych sprawozdań rocznych

Powyższe dane wskazują na wzrost liczby wszczętych procedur „Niebieskie Karty” przez przedstawicieli jednostek Ośrodka Pomocy Społecznej (pracowników socjalnych, asystentów rodziny).

W pracach grup diagnostyczno-pomocowych biorą udział oprócz pracowników socjalnych, również inne grupy zawodowe: dzielnicowi KPP, przedstawiciele placówek oświatowych,

pielęgniarki środowiskowe, wychowawcy ze świetlic opiekuńczo-wychowawczych, kuratorzy, psychologowie, asystenci rodziny, przedstawiciele gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej.

Poniższa tabela przedstawia dane dotyczące liczby grup roboczych/grup diagnostyczno- pomocowych powołanych w związku z wystąpieniem podejrzenia przemocy domowej.

<b>PROCEDURY „NIEBIESKIE KARTY”</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba powołanych grup roboczych/grup diagnostyczno- pomocowych</b>	67	86	102
<b>Monitoring środowiska</b>	46	-	-
<b>Liczba posiedzeń grup roboczych/grup diagnostyczno- pomocowych</b>	79	211	249

*Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin*

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie zapewnia wsparcie specjalistyczne dla osób doświadczających przemocy domowej.

<b>REALIZACJA POMOCY W FORMIE PORADNICTWA W RAMACH PROCEDURY „NIEBIESKIE KARTY”</b>			
<b>LICZBA OSÓB OBJĘTYCH POMOĄ W FORMIE PORADNICTWA</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Psychologicznego</b>	28	27	33
<b>Pedagogicznego</b>	0	0	3
<b>Prawnego</b>	5	19	12
<b>Medycznego</b>	0	1	0
<b>Socjalnego</b>	42	27	16
<b>Zawodowego i rodzinnego</b>	3	6	10
<b>Liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia</b>	0	2	2

*Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin*

W celu ustania przemocy domowej przedstawiciele służb powołani do grup roboczych/ grup diagnostyczno-pomocowych udzielają pomocy osobom stosującym przemoc domową.

<b>REALIZACJA PROCEDURY „NIEBIESKIE KARTY”</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba osób objętych procedurą „Niebieskie Karty”, wskazanych jako osoby stosujące przemoc w rodzinie/domową</b>	108	87	104
<b>W tym kobiety</b>	13	7	13
<b>W tym mężczyźni</b>	95	80	91

*Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin*

Występowanie przemocy domowej bardzo często związane jest z nadużywaniem alkoholu co przyczynia się do pojawiania, czy wzrostu zachowań agresywnych u osób stosujących przemoc domową. Osoby uzależnione korzystają z pomocy specjalistycznej terapeutów ds. uzależnień od alkoholu. Motywacja osób uzależnionych jest bardzo różna i nie zawsze wynika z chęci zmiany swojej sytuacji, często z chęci uniknięcia konsekwencji prawnych, które towarzyszą tym osobom. Problem alkoholowy dotyczy również osób doznających przemocy domowej, które z uwagi na doświadczanie przemocy, niewystarczające umiejętności radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych spożywają alkohol. W celu udzielenia wsparcia w rodzinach objętych działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty” przedstawiciele służb w ramach współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie kierują wnioski o podjęcie działań zobowiązujących osobę uzależnioną od alkoholu do podjęcia leczenia.

Na przestrzeni lat 2021-2023 nastąpił znaczny wzrost liczby kierowanych wniosków jak przedstawia poniższa tabela:

<b>DZIAŁANIA W RAMACH PROCEDURY „NIEBIESKIE KARTY” W RODZINACH Z PROBLEMEM ALKOHOLOWYM</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba wniosków, które wpłynęły do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</b>	17	24	38

*Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin na podstawie sprawozdań rocznych*

W związku z występowaniem przemocy domowej ,w celu eliminowania zachowań agresywnych osoby stosujące przemoc motywowano do udziału w programach korekcyjno- edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową realizowanych przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie. W 2023 r. spośród 12 osób stosujących przemoc domową, które zadeklarowały chęć udziału w programie, celem zmiany zachowania 5 osób ukończyło program-co stanowi niski wynik w stosunku do liczby osób stosujących przemoc domową na terenie Gminy Żnin.

*Źródło: Dane PCPR Żnin*



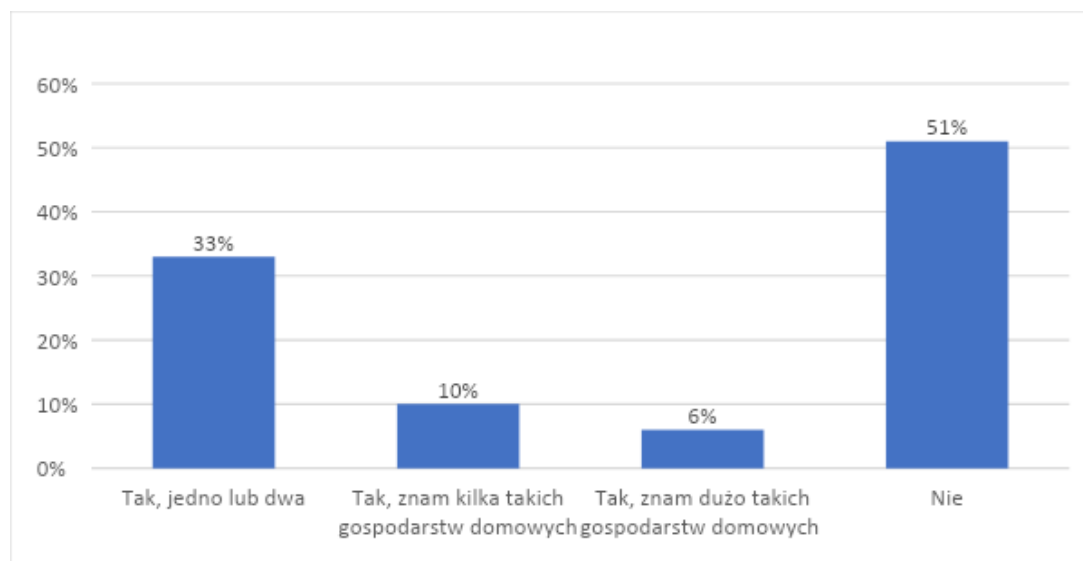
Działania pomocowe podejmowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej oraz współpracujące służby w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej prowadzą do ustania przemocy domowej.

<b>MONITORING SKUTECZNOŚCI DZIAŁAŃ POMOCOWYCH</b>			
<b>ROK</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” ogółem</b>	74	47	56
<b>Z uwagi na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej</b>	68	46	53
<b>Z uwagi na brak zasadności podejmowania działań</b>	6	1	3

Źródło: opracowanie własne MOPS Żnin

### 2.2.2. Przemoc domowa wśród dorosłych mieszkańców

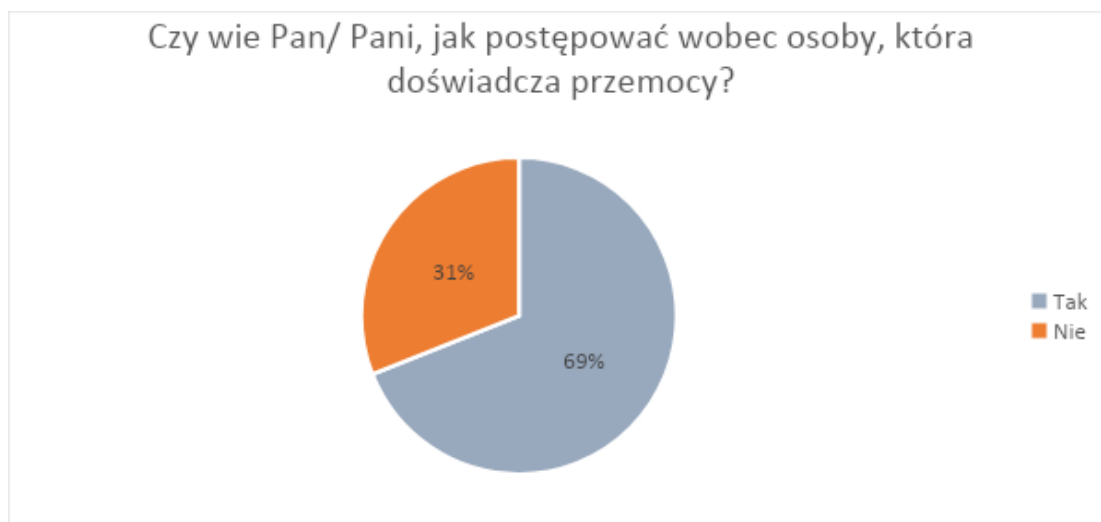
Mieszkańcom zostały zadane pytania dotyczące zjawiska przemocy domowej. Pierwsze z nich odnosiło się do występowania przemocy wśród osób, które ankietowani znają osobiście.



Ilość rodzin doznająca przemocy domowej

Spośród ankietowanych 51% deklaruje, iż nie zna ani jednej rodziny doświadczającej przemocy. 33% badanych zna jedną lub dwie takie rodziny. Kilka takich rodzin zna 10% biorących udział w badaniu, natomiast 6% zna dużo takich rodzin. Widocznym jest zatem, że problem przemocy istnieje wśród lokalnej społeczności, bo aż 49% respondentów zna min. 1 rodzinę borykającą się z problemem przemocy domowej.

W dalszej części badania zapytano o poziom wiedzy na temat działań względem osoby doświadczającej przemocy.

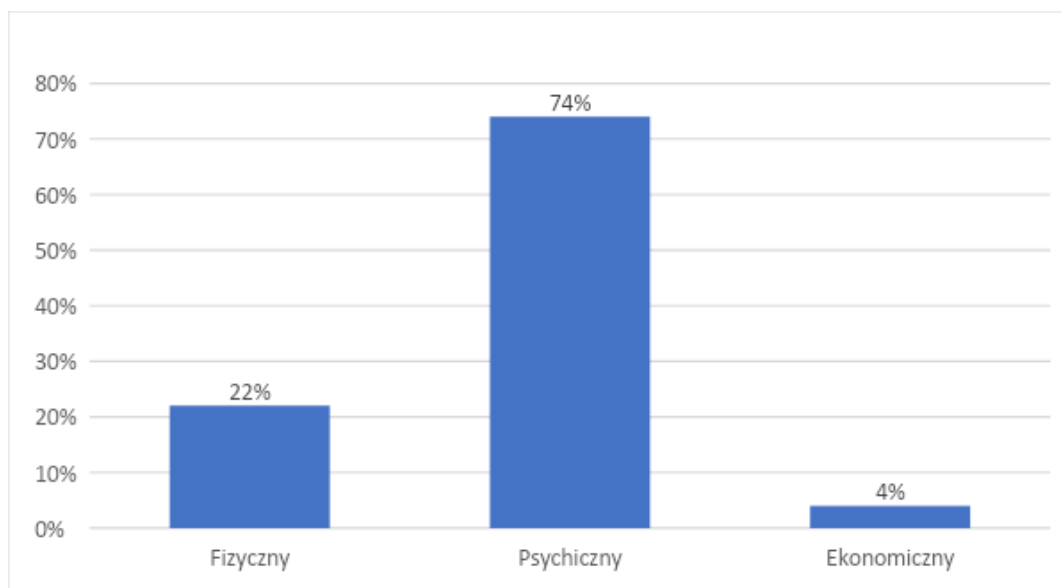


*Świadomość postępowania z osobami doznającymi przemocy domowej*

Respondenci deklarują wiedzę na temat postępowania wobec osoby doświadczającej przemocy w 69%. Tylko 31% badanych wskazało, iż nie wie jak można takiej osobie pomóc lub gdzie się udać w przypadku zaistnienia sytuacji przemocowej. Jest to wysoki wskaźnik świadomości lokalnej, dobrze rokujący na przyszłość.

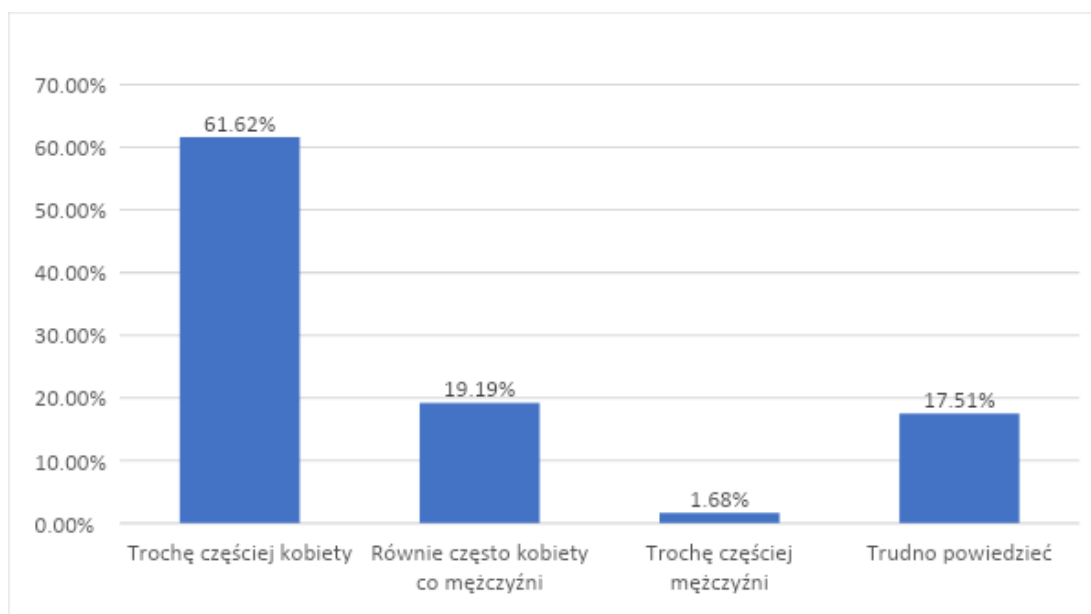
Kolejne pytania dotyczyły wzorca występującego zjawiska przemocy domowej na terenie Gminy Żnin.

Mieszkańcy zostali zapytani o to, jaki rodzaj przemocy jest w ich opinii najczęściej stosowany i kto jej doświadcza. Według respondentów najczęstszym rodzajem przemocy jest przemoc psychiczna (74%), w dalszej kolejności fizyczna (22%) oraz ekonomiczna (4%).



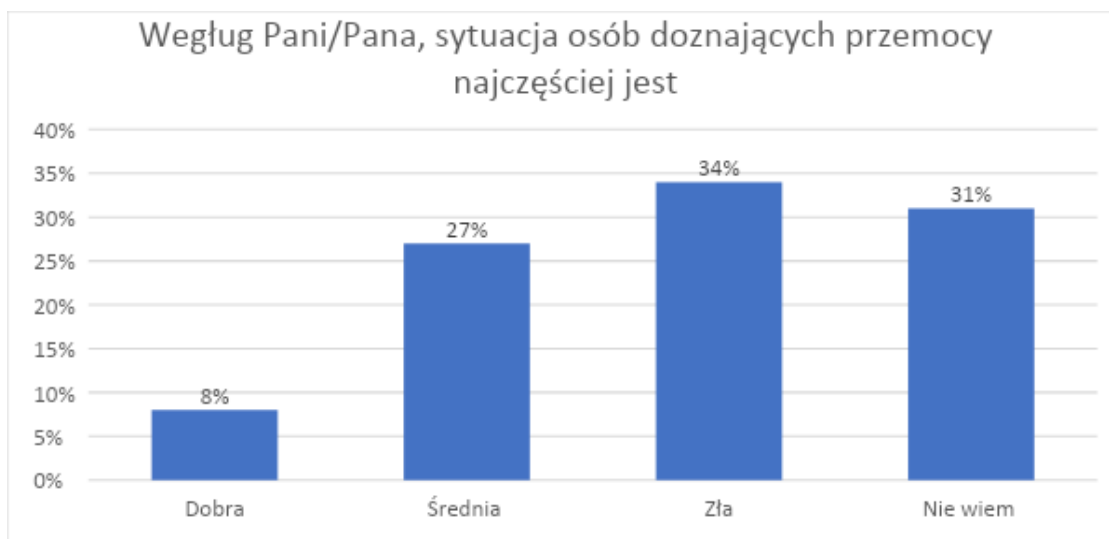
*Rodzaje przemocy w opinii respondentów.*

Osobami, które najczęściej doznają przemocy to w opinii ankieterowanych kobiety (61,62%), jednakże znaczna część badanych stwierdziła, że problem ten równie często dotyka obie płcie (19,19%).



*Osoby doznające przemocy w opinii respondentów.*

Ankieterowani są zdania, że przemoc dotyka raczej osób w gorszej sytuacji materialnej. Jeden na trzech badanych wskazał, że sytuacja materialna osób doznających przemocy domowej jest zła (34%) lub średnia (27%). Podobny odsetek miał trudność z udzieleniem odpowiedzi (31%).



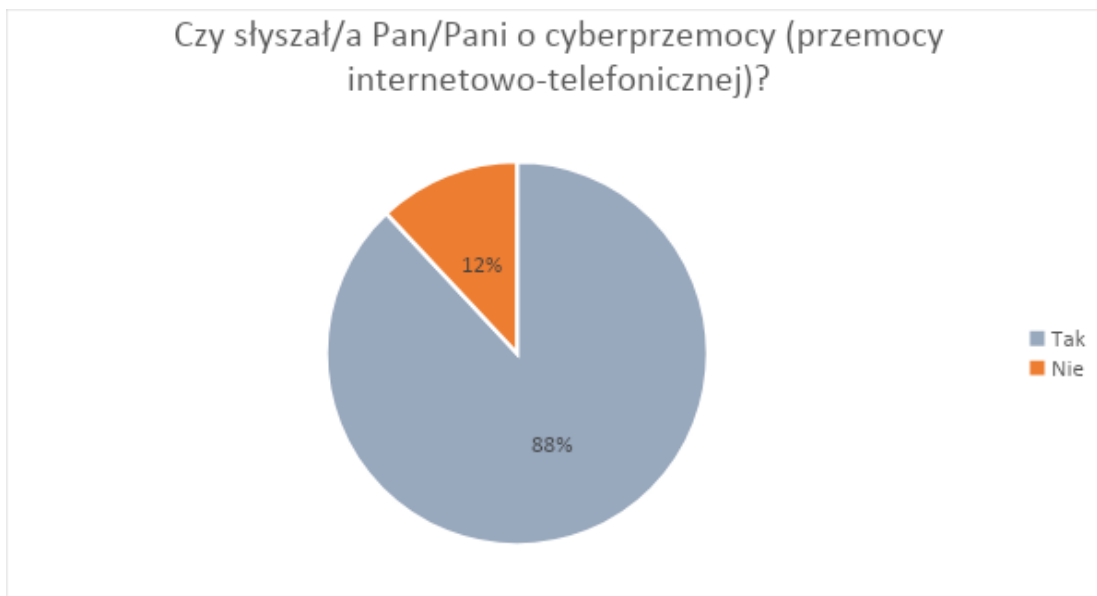
*Sytuacja materialna osób doznających przemocy w opinii respondentów.*

73% respondentów odpowiedziało, iż w ich gospodarstwach domowych przemoc domowa nigdy nie występowała, natomiast 13% zadeklarowało, iż było osobom doznającą przemocy, ale aktualnie już nie jest, 12% ankietowanych odmówiło odpowiedzi na to pytanie oraz po 1% wskazało, że przemoc jest stosowana wobec innego domownika oraz sam/a był/a osobą stosującą przemoc domową.

### 2.2.3. Cyberprzemoc

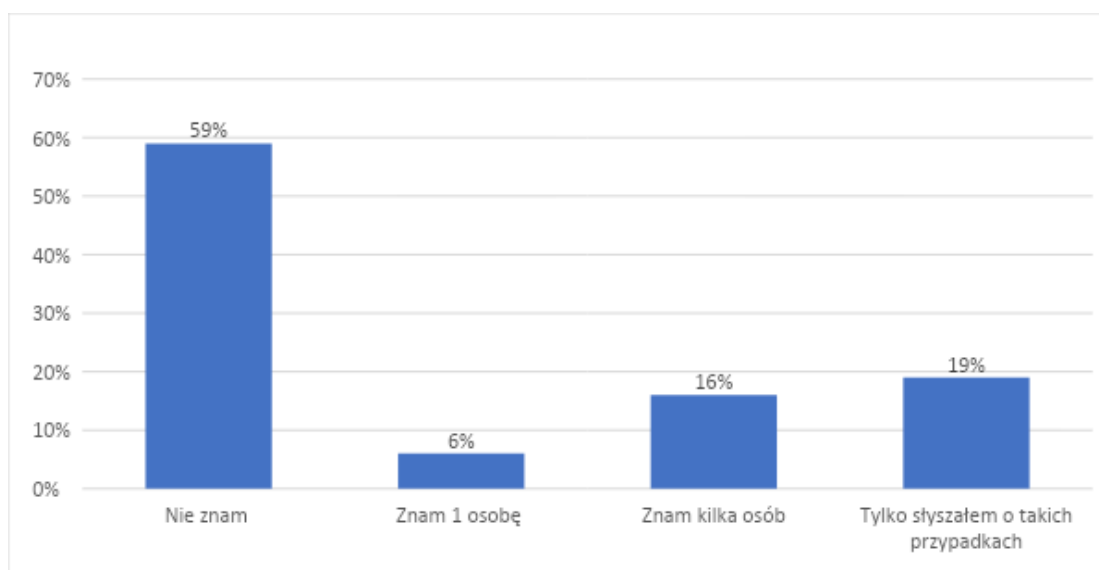
Mieszkańcom zadano szereg pytań związanych z Internetem i szeroko pojętą komunikacją. Część pytań dotyczyła zjawiska cyberprzemocy, które pojawiło się wraz z rozwojem Internetu i świata mediów.

Respondenci zostali poproszeni o wskazanie, czy wiedzą na czym polega to zjawisko społeczne. Zdecydowana większość badanych wiedziała, czym jest ten rodzaj przemocy. Odpowiedzi twierdzącej udzieliło blisko 9 na 10 badanych (88%).



*Znajomość pojęcia cyberprzemoc.*

Dorośli mieszkańcy Gminy zostali także zapytani o znajomość osób, których dotknął problem cyberprzemocy. Twierdzącej odpowiedzi udzieliło 41% badanych, spośród których 19% słyszało o takich przypadkach, 16% zna kilka takich osób, a blisko 6% wskazało na znajomość jednej osoby będącej ofiarą tego typu przemocy.

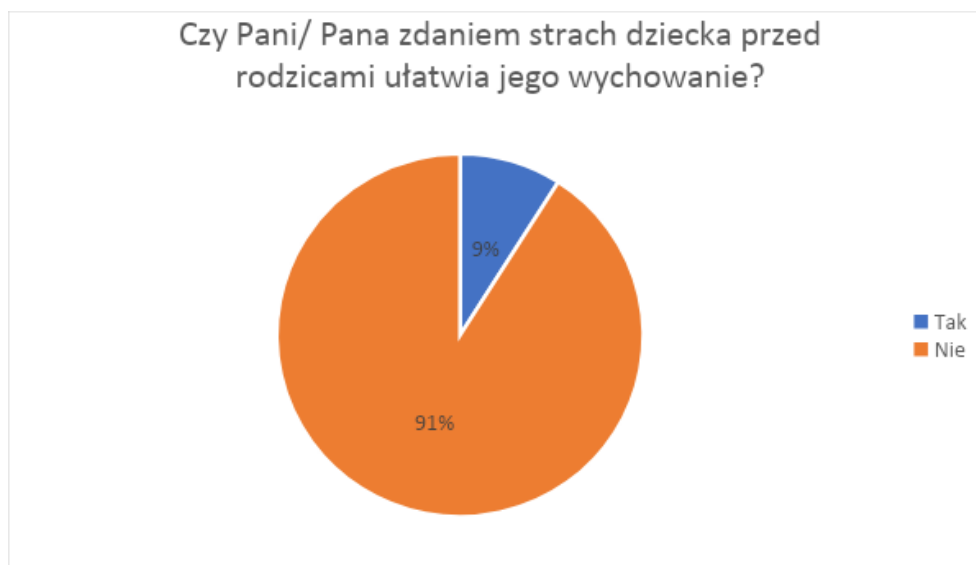


*Problem cyberprzemocy.*

#### 2.2.4. Przemoc domowa wobec małoletnich

Rodzina jest podstawową jednostką społeczną i więzi łączące jej członków powinny być trwałe, opierać się na poczuciu bezpieczeństwa i zaufaniu. Właściwe relacje rodzinne oparte na wzajemnym szacunku wspomagają dzieci i młodzież do właściwego rozwoju i wysokiej jakości życia w dorosłości. Jeszcze do niedawna uważano, że strach przed rodzicami ułatwia wychowywanie dzieci. Obecnie pomimo ogólnej zmiany trendów, nadal można spotkać osoby, które myślą w ten sposób. Mieszkańcom Gminy Żnin zadane zostały pytania, które pozwoliły poznać ich poglądy dotyczące tej właśnie kwestii.

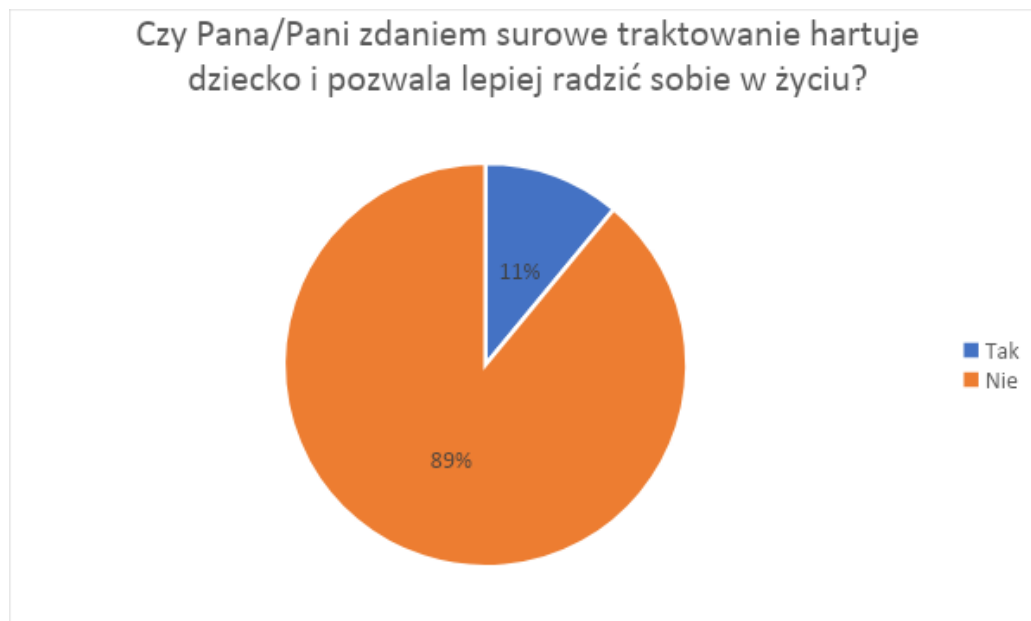
Pierwsze pytanie dotyczyło strachu dziecka przed rodzicem i jego wpływu na wychowanie.



*Wpływ strachu dziecka przed rodzicami na jego wychowanie.*

W opinii 91% badanych strach dziecka nie ułatwia rodzicom jego wychowania. Odmienne zdanie posiadało blisko 9% respondentów.

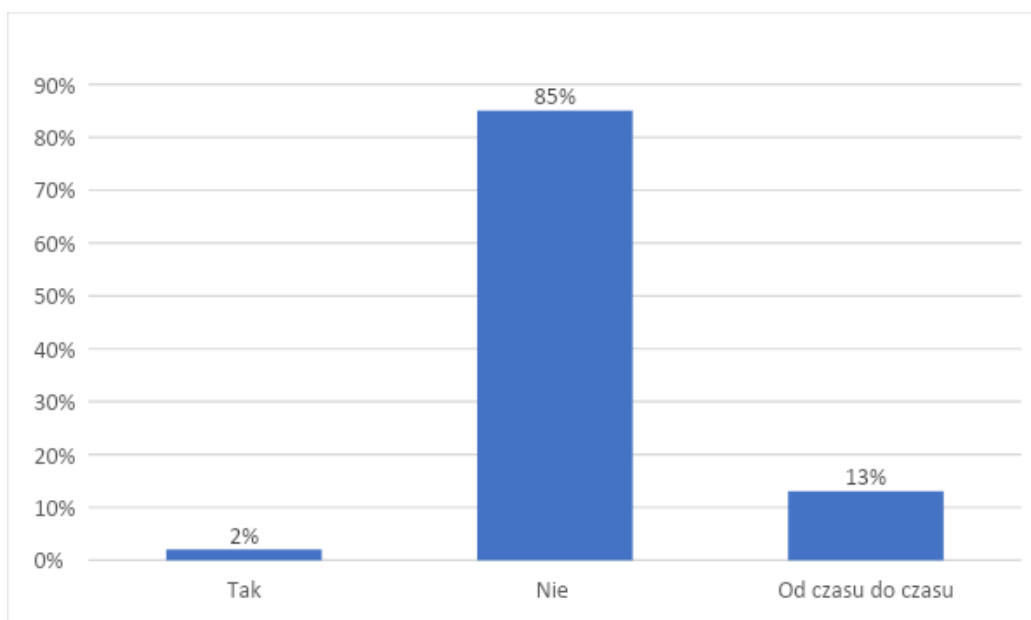
Kolejne pytanie dotyczyło surowego wychowania dzieci i jego wpływu na umiejętność radzenia sobie w życiu.



*Wpływ surowego traktowania dziecka na jego przyszłość.*

Zdecydowana większość mieszkańców Gminy Żnin uważa, że surowe traktowanie nie hartuje dziecka i nie pozwala mu lepiej radzić sobie w życiu (89%). Za podejściem surowego traktowania opowiedziało się tylko 11% badanych.

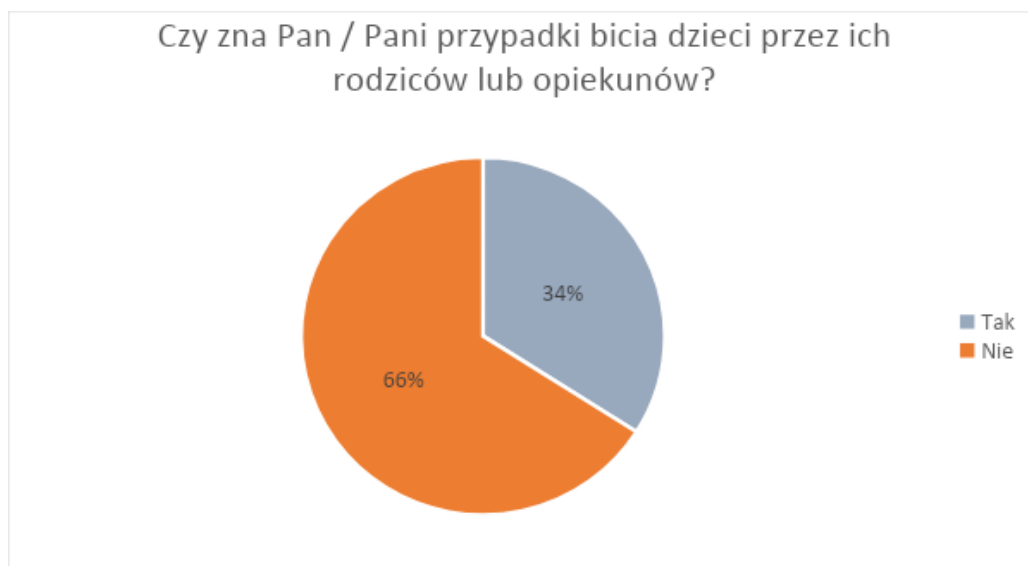
Następne pytanie doprecyzowało, czy w opinii mieszkańców stosowanie kar fizycznych jest właściwą metodą wychowawczą.



*Kara fizyczna jako metoda wychowawcza*

Stosowania kar fizycznych jako dobrej metody wychowawczej nie popiera większość, bo aż 85% ankietowanych mieszkańców. Ich użycie od czasu do czasu dla 13% badanych jest akceptowane.

Niestety, mimo negatywnego stosunku wobec stosowania kar fizycznych wobec dzieci, aż 34 % ankietowanych zna przypadki bicia dzieci przez ich rodziców lub opiekunów.



*Stosowania kar fizycznych wobec dzieci.*

W kolejnym pytaniu zapytano dorosłych mieszkańców Gminy Żnin czy stosowanie kar fizycznych jest słusznie zakazane prawem.

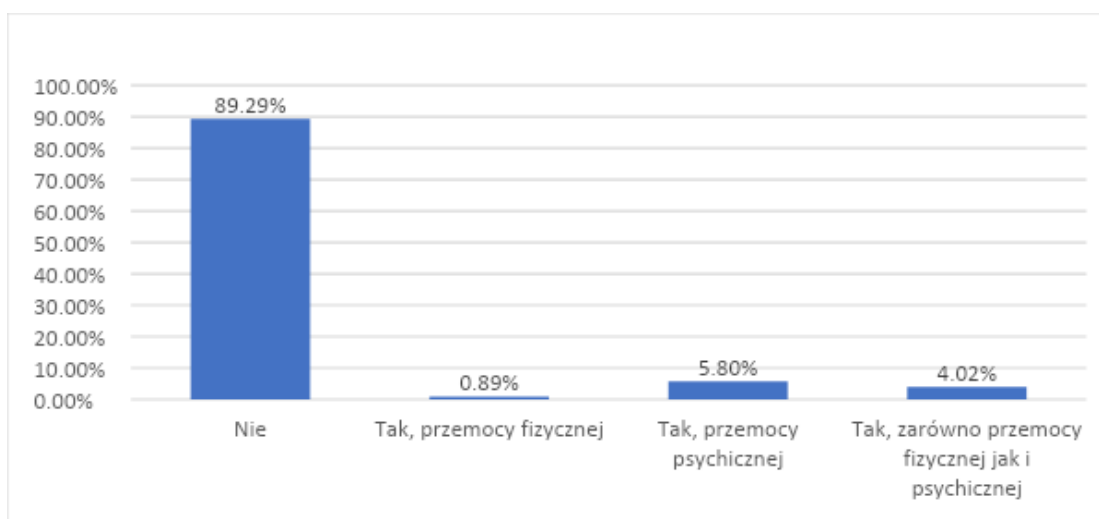


*Stosowania kar fizycznych a prawo.*



Większość mieszkańców uznało, że nie popiera stosowania kar fizycznych, których stosowanie nadal powinno być prawnie zabronione (79%), natomiast część osób uważa, że kary fizyczne nie powinny być zabronione (21%) co jest dość niepokojącym wynikiem.

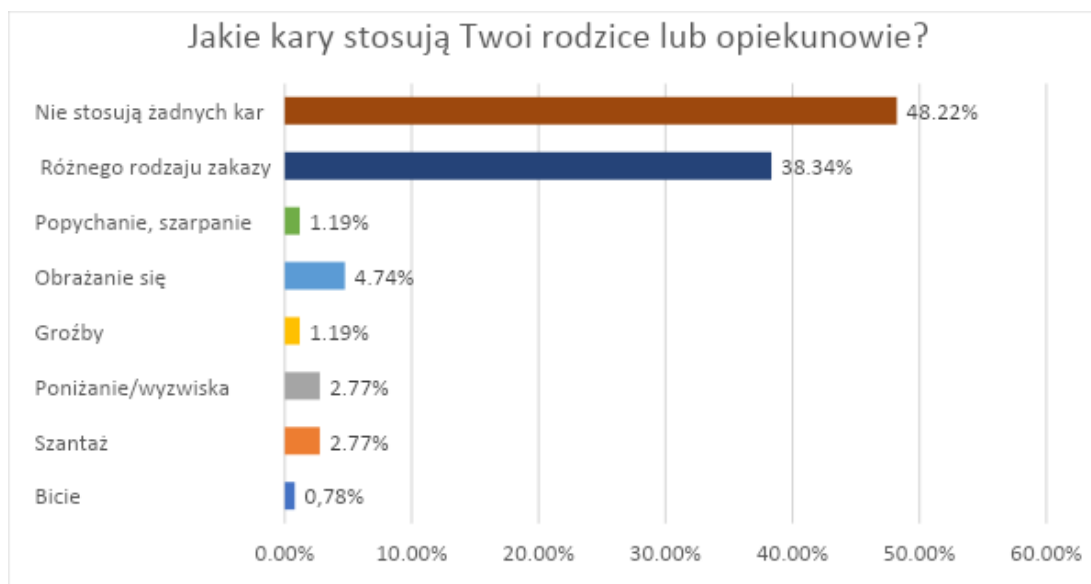
Zapytano uczniów szkół w Żninie, czy kiedykolwiek doświadczyli przemocy fizycznej lub psychicznej w swoim domu.



*Doświadczenie przemocy domowej w środowisku domowym*

Większość badanych stwierdziło, iż nigdy nie doświadczyło przemocy fizycznej i/lub psychicznej w domu. Tylko 0,89 % młodzieży była ofiarą fizycznej przemocy domowej, 5,80% zadeklarowało doświadczenie przemocy psychicznej w swoim domu. Z kolei 4,02% ankietowanych zadeklarowało doświadczenie przemocy zarówno psychicznej, jak i fizycznej. Można zatem powiedzieć, że fizyczna przemoc domowa nie występuje lub występuje w znikomym stopniu (co również jest ważne, ponieważ każde jednorazowe doświadczenie przemocy jest osobistym cierpieniem dziecka). Należy wziąć pod uwagę margines błędu w tym pytaniu ponieważ, doświadczanie przemocy fizycznej jest sytuacją traumatyczną i często wiąże się z mechanizmami obronnymi w psychice, dlatego często dzieci jej nie zgłaszają i nie poszukują pomocy.

Z odpowiedzi uczniów wynika, że rodzice ponad połowy z nich stosują różnego rodzaju kary.



*Stosowanie kar poprzez rodziców uczniów.*

Wśród ankietowanych uczniów, których rodzice używają względem nich różnorodnych kar, największy odsetek odpowiedzi padł na różnego rodzaju zakazy (38,34%), znacznie mniej odpowiedzi dotyczyło obrażania się (4,74%). Kolejno po 2,77% padło na szantaż i wyzwiska. Uczniowie wymienili także groźby i popychanie (1,19%), a także bicie (0,78%).

Na temat problemu przemocy wypowiedzieli się również przedstawiciele kluczowych instytucji z terenu Gminy. Zauważają oni, że przemoc występuje często i w różnych formach. Czynnikiem wywołującym przemoc jest dużo. Warto zauważyć jednak, że charakter klientów korzystających z pomocy zmienił się w kontekście przemocy. Obecni klienci nie są związani z potrzebą wsparcia finansowego. Sytuacja materialna rodzin, w których prowadzona jest procedura „Niebieskie Karty” w większości jest ustabilizowana. Ubóstwo dotyczy niewielkiej liczby rodzin. Odnotowywany jest wzrost zgłoszeń dotyczących przemocy. Wynika to ze zmian przepisów, ale także ze zwiększonej świadomości o konieczności zgłaszania takich problemów. W roku 2023 wsparciem objęto 102 rodziny, a na koniec lutego bieżącego 2024 roku rodzin objętych działaniami grup diagnostyczno - pomocowych jest 83. Jest to istotna różnica, a tendencja wzrostowa będzie się utrzymywać. Przedstawiciele spodziewają się zwiększenia liczby zgłoszeń ze strony szkół.

Wśród przyczyn zwiększenia skali przemocy, przedstawiciele instytucji wskazują alkoholizm, substancje psychoaktywne wywołujące agresję. Ponadto, trudność w radzeniu sobie

z emocjami oraz występowanie zaburzeń psychicznych może wiązać się z zachowaniami przemocowymi. Przedstawiciele kluczowych instytucji są świadomi, że każdy z tych czynników wymaga uwagi oraz wsparcia w sytuacji występowania zachowań agresywnych i przemocowych. Co więcej, powyższe elementy mają wpływ na wzrost liczby wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”.

## 2.3. Analiza SWOT

Przeanalizowane dane pochodzące z przeprowadzonych badań mogą posłużyć do lepszego zrozumienia kluczowych kwestii społecznych występujących na terenie Gminy Żnin, a co za tym idzie ukierunkowania działań prewencyjnych i profilaktycznych na istotne dla mieszkańców obszary. Poniżej przedstawiono analizę SWOT.

### Mocne strony:

#### **1. Sprawnie działający Zespół Interdyscyplinarny oraz Zespół ds. przeciwdziałania przemocy domowej**

- Zespół jest dobrze zorganizowany i skuteczny w realizacji swoich zadań.

#### **2. Prawidłowa współpraca pracowników zespołu ds. przeciwdziałania przemocy domowej z przedstawicielami służb działającymi w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej**

- Skuteczna realizacja procedury „Niebieskie Karty” oraz współpraca z innymi instytucjami udzielającymi wsparcia osobom doznającym przemocy domowej.

#### **3. Dostępność oferty specjalistycznej w Punkcie Interwencji Kryzysowej**

- Zapewnienie bezpłatnej pomocy prawnej, psychologicznej i innej osobom doznającym przemocy.

#### **4. Prowadzenie przez pracowników socjalnych specjalistycznej pracy socjalnej**

- Skuteczna praca z osobami i rodzinami dotkniętymi przemocą domową, zapewnienie wsparcia zgodnie z potrzebami.

#### **5. Podejmowanie przez podmioty z obszaru przemocy w rodzinie wspólnych działań edukacyjnych**

- Organizacja kampanii informacyjnych, szkoleń i innych działań edukacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej.
- 6. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**
- Skuteczne wsparcie i działania mające na celu redukcję problemów alkoholowych, które często współwystępują z przemocą domową.
- 7. Funkcjonowanie Punktu Konsultacyjnego oferującego pomoc osobom z problemem uzależnień**
- Pomoc zarówno dla osób doznających przemocy, jak i stosujących przemoc domową, w zakresie problemów uzależnień.
- 8. Profesjonalna i podnosząca kwalifikacje kadra działająca w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej**
- Ciągłe doskonalenie zawodowe i podnoszenie kwalifikacji pracowników zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy.
- 9. Realizacja działań edukacyjnych – profilaktycznych przez instytucje współpracujące w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej**
- Organizacja warsztatów, prelekcji i programów edukacyjnych na temat przemocy domowej i sposobów radzenia sobie z nią.
- 10. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami oferującymi pomoc specjalistyczną**
- Współpraca z lokalnymi organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami oferującymi pomoc specjalistyczną, które wspierają osoby dotknięte przemocą domową.
- 11. Zaangażowanie społeczności lokalnej**
- Wysoki poziom świadomości społecznej i wsparcie lokalnych inicjatyw przeciwdziałania przemocy domowej.
- 12. Dostępność programów przeciwdziałania przemocy rówieśniczej i domowej w placówkach oświatowych**

- Realizacja programów takich jak „Golden Five” i profilaktycznych inicjatyw edukacyjnych dotyczących przemocy.

### **Słabe strony**

#### **1. Niewystarczające wsparcie psychologiczne**

- Brak wystarczających zasobów do zapewnienia odpowiedniego wsparcia psychologicznego dla osób dotkniętych przemocą domową, co może wpływać na ich zdolność do radzenia sobie z trudnymi sytuacjami.

#### **2. Brak programów psychologiczno - terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową**

- Niedostatek programów terapeutycznych, które mogłyby pomóc w zmianie zachowań osób stosujących przemoc oraz brak specjalistów realizujących program, ogranicza skuteczność działań interwencyjnych.

#### **3. Niewystarczający dostęp do mieszkań z zasobów Gminy, w tym socjalnych i komunalnych**

- Brak dostępnych mieszkań socjalnych i komunalnych utrudnia usamodzielnienie się osób w trudnej sytuacji życiowej, w tym osób doznających przemocy domowej.

#### **4. Zagrożenie wypaleniem zawodowym kadr działających w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej**

- Wysoki poziom stresu i obciążenia pracą może prowadzić do wypalenia zawodowego wśród pracowników zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej, co wpływa na ich efektywność i zaangażowanie.

#### **5. Niewystarczająca świadomość społeczna i funkcjonujące stereotypy na temat osób i rodzin z problemem przemocy**

- Brak wystarczającej edukacji społecznej i obecność szkodliwych stereotypów utrudniają skuteczne przeciwdziałanie przemocy domowej i wsparcie dla osób doznających przemocy domowej.

## Szanse

### **1. Wprowadzenie ujednoliconych regulacji prawnych i administracyjnych**

- Możliwość ujednoczenia i usprawnienia procedur prawnych oraz administracyjnych, co zwiększy skuteczność działań przeciwdziałania przemocy domowej.

### **2. Rosnąca świadomość społeczna wśród rodziców, dzieci i młodzieży na temat przemocy domowej**

- Zwiększająca się świadomość społeczna na temat przemocy domowej może prowadzić do większego zaangażowania społeczności lokalnej oraz skuteczniejszego wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.

### **3. Interdyscyplinarność i współpraca między poszczególnymi podmiotami działającymi w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej**

- Rozwijanie współpracy między różnymi instytucjami i organizacjami może prowadzić do bardziej skoordynowanych i efektywnych działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

### **4. Systematyczność działań edukacyjnych i profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej**

- Kontynuacja i rozwijanie systematycznych działań edukacyjnych i profilaktycznych mogą znacząco przyczynić się do zapobiegania przemocy domowej oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej oraz eliminowania zachowań agresywnych osób stosujących przemoc domową.

## Zagrożenia

### **1. Zwiększająca biurokracja i formalizacja działań**

- Nadmierna biurokracja i formalizacja mogą spowolnić procesy interwencyjne i obniżyć efektywność działań przeciwdziałania przemocy domowej.

### **2. Brak systematycznej superwizji dla pracowników działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej**

- Brak regularnej superwizji może prowadzić do wypalenia zawodowego i obniżenia jakości świadczonej pomocy przez pracowników.

### **3. Rosnące zjawisko przemocy domowej**

- Zwiększenie liczby przypadków przemocy domowej może przeciążyć istniejące zasoby i systemy wsparcia, co utrudni skuteczne działanie.

### **4. Dziedziczenie w środowisku rodzinnym złych nawyków zachowań**

- Przenoszenie negatywnych wzorców zachowań z pokolenia na pokolenie utrudnia skuteczne przeciwdziałanie przemocy domowej.

### **5. Niski poziom motywacji osób stosujących przemoc domową do korzystania z oferowanych form wsparcia**

- Brak chęci do zmiany i uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych ogranicza skuteczność działań interwencyjnych.

### **6. Długotrwałość procedur prawnych**

- Przedłużające się procesy prawne mogą zniechęcać osoby doznające przemocy domowej do zgłaszania przypadków i utrudniać szybkie rozwiązanie problemów związanych z przemocą domową.

## **3. Założenia Programu**

### **Cele Programu**

#### Cel główny

Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska w Gminie Żnin.

#### Cele szczegółowe

1. Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

2. Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej.
3. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.
4. Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług.

#### **4. Adresaci Programu**

Program skierowany jest do:

- mieszkańców Gminy Żnin, w tym osób zagrożonych przemocą domową;
- osób doznających przemocy domowej;
- osób stosujących przemoc domową;
- świadków przemocy domowej;
- pracowników służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

#### **5. Realizatorzy Programu**

Podmioty funkcjonujące na terenie Gminy Żnin, świadczące pomoc w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej, w szczególności:

- 1) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie oraz Punkt Interwencji Kryzysowej;
- 2) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie oraz Zespół do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej;
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie;
- 4) Komenda Powiatowa Policji w Żninie;
- 5) Placówki Oświatowe;
- 6) Ośrodki Zdrowia;
- 7) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Żninie;
- 8) Sąd Rejonowy w Żninie;



- 9) Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Żninie;
- 10) Instytucje publiczne i organizacje pozarządowe realizujące zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

## 6. Zadania realizatorów Programu

### 6.1.1. Zespół Interdyscyplinarny

Na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, Burmistrz Żnina, Zarządzeniem nr 160/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r. w sprawie powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Żninie powołał Zespół Interdyscyplinarny do realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej, którego obsługą zajmuje się Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie. Zespół Interdyscyplinarny liczy obecnie 10 osób w jego skład wchodzi przedstawiciele:

1. Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żninie;
2. Komendy Powiatowej Policji w Żninie;
3. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie;
4. Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Żninie;
5. Niepublicznych jednostek ochrony zdrowia działających w Gminie Żnin (Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „EPOKA” w Żninie oraz Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Rodzinna” w Żninie);
6. Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej w Żninie;
7. Centrum Usług Wspólnych i Zarządzania Oświatą w Żninie;
8. Fundacji „Dar Serca” w Żninie.

Zgodnie z art. 9b ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego jest tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów wchodzących w skład zespołu oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności przez:

- 1) diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;
- 2) inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;
- 3) inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- 4) opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
- 5) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- 6) powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;
- 7) monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”;
- 8) przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- 9) kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
- 10) składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, polegającego na uporczywym niestosowaniu się do obowiązków określonych w ustawie polegających na obowiązkowym uczestnictwie w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.

Należy zatem pamiętać, że osoba stosująca przemoc domową, po skierowaniu przez Zespół Interdyscyplinarny do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, ma obowiązek (pod rygorem kary ograniczenia wolności albo grzywny na podstawie art. 66c Kodeksu wykroczeń):

- 1) zgłosić się do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
- 2) dostarczyć grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenie o zgłoszeniu się do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, w terminach określonych w przepisach ustawy;
- 3) ukończyć programy korekcyjno-edukacyjne dla osób stosujących przemoc domową lub programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc domową w terminach określonych przez podmiot realizujący te programy;
- 4) dostarczyć grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenie o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową.

#### 6.1.2. Grupy diagnostyczno-pomocowe

W celu dokonania diagnozy i oceny sytuacji w związku ze zgłoszonym podejrzeniem wystąpienia przemocy domowej, a także realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, Zespół Interdyscyplinarny powołuje grupę diagnostyczno-pomocową, nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej. W skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi: pracownik socjalny oraz funkcjonariusz Policji, a w sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc domową w skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi także żołnierz Żandarmerii Wojskowej.

W skład grupy diagnostyczno-pomocowej mogą także wchodzić (art. 9a ust 11c i 11d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej):

- 1) pracownik socjalny specjalistycznego ośrodka wsparcia dla osób doznających przemocy domowej;
- 2) asystent rodziny;
- 3) nauczyciel wychowawca będący wychowawcą klasy lub nauczyciel znający sytuację domową małoletniego;

- 4) osoby wykonujące zawód medyczny, w tym lekarz, pielęgniarka, położna lub ratownik medyczny;
- 5) przedstawiciel Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;  
a także pedagog, psycholog lub terapeuta, będący przedstawicielami podmiotów wchodzących w skład Zespołu Interdyscyplinarnego;
- 6) w sprawach osób stosujących przemoc domową, pozostających pod dozorem lub nadzorem kuratora sądowego, w skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi także zawodowy kurator sądowy lub wskazany przez kierownika zespołu kuratorskiej służby sądowej społeczny kurator sądowy.

Do zadań grup diagnostyczno-pomocowych należą w szczególności (zgodnie z art. 9b ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej):

- 1) dokonanie, na podstawie procedury „Niebieskie Karty”, oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- 2) realizacja procedury „Niebieskie Karty” w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia;
- 3) zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod jej nieobecność;
- 4) realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- 5) występowanie do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
- 6) występowanie do Zespołu Interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia polegającego na uporczywym niestosowaniu się do obowiązków określonych w ustawie polegających na obowiązkowym uczestnictwie w programach

- korekcyjno- edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
- 7) monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”;
  - 8) zakończenie procedury „Niebieskie Karty”;
  - 9) dokumentowanie podejmowanych działań, stanowiących podstawę:
    - a. uznania braku zasadności wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” ,
    - b. wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”;
  - 10) informowanie przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

Do zadań pracownika socjalnego powołanego do grupy diagnostyczno-pomocowej należy w szczególności praca z osobą doznającą przemocy domowej i opracowanie indywidualnego planu pomocy, zgodnie z jej uzasadnionymi potrzebami, a do zadań funkcjonariusza Policji powołanego do grupy diagnostyczno-pomocowej należy w szczególności praca z osobą stosującą przemoc domową.

### 6.1.3. Pomoc Społeczna

Celem działań pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji. Bezpośrednią pomocą rodzinom i osobom potrzebującym zajmują się pracownicy socjalni.

W ramach swoich kompetencji i zadań pracownik socjalny:

- 1) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 2) udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób doznających przemocy domowej, formach pomocy dzieciom doznającym przemocy

- domowej oraz o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doświadcza przemocy domowej;
- 3) organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
  - 4) zapewnia osobie, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej, w zależności od potrzeb, schronienie w całodobowej placówce świadczącej pomoc, w tym w szczególności w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy domowej;
  - 5) może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową, na temat konsekwencji stosowania przemocy oraz informuje te osoby o konieczności udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową albo podjęcia leczenia lub terapii;
  - 6) wszczyna procedurę „Niebieskie Karty”.

Pracownicy socjalni, przedstawiciele pomocy społecznej są członkami zespołu interdyscyplinarnego lub grup diagnostyczno-pomocowych. W sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową pracownik socjalny zapewnia dziecku ochronę. Decyzja o zapewnieniu dziecku ochrony podejmowana jest kolegialnie przez pracownika socjalnego, funkcjonariusza Policji, lekarza, ratownika medycznego lub pielęgniarkę. W celu zapewnienia ochrony dziecko umieszczone zostaje u niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

#### 6.1.4. Ochrona zdrowia

Głównym zadaniem jest ochrona zdrowia pacjenta. Zjawisko przemocy domowej zalicza się do zakresu sytuacji objętych świadczeniami zdrowotnymi, ponieważ bardzo często towarzyszą mu poważne uszkodzenia zdrowia somatycznego i zdrowia psychicznego. Pomoc osobom doznającym przemocy domowej powinna oprócz udzielenia pierwszej pomocy obejmować następujące zadania:

- 1) umiejętność przeprowadzenia spokojnej rozmowy umożliwiającej rozpoznanie form przemocy i częstotliwości jej występowania;
- 2) poinformowanie osoby, co do których istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej o istniejących możliwościach skorzystania z pomocy;
- 3) wystawienie na prośbę poszkodowanych bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego o ustaleniu przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała powstałych wskutek użycia siły fizycznej;
- 4) powiadomienie organów ścigania w przypadku podejrzenia popełnienia przestępstwa stwierdzonego podczas badania lekarskiego.

Przedstawiciel ochrony zdrowia uczestniczy w spotkaniach zespołu interdyscyplinarnego lub grup diagnostyczno-pomocowych, jak również zobowiązany jest do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” w sytuacji podejrzenia wystąpienia przemocy domowej.

#### 6.1.5. [Policja](#)

Do podstawowych zadań Policji należy między innymi ochrona życia i zdrowia ludzi. Działania chroniące osoby doznające przemocy domowej podejmowane przez funkcjonariusza policji zgodnie z obowiązującym prawem to:

- 1) zapewnienie osobie, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej, niezbędnej pomocy, w tym udzielenia pierwszej pomocy;
- 2) organizuje niezwłoczny dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 3) podejmuje, w razie potrzeby, inne niezbędne czynności zapewniające ochronę życia, zdrowia i mienia osób, co do których istnieje podejrzenie, że doznają przemocy domowej, włącznie z zastosowaniem w stosunku do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, środków przymusu bezpośredniego i zatrzymania;
- 4) przeprowadza z osobą, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, rozmowę, w szczególności o odpowiedzialności karnej za znęcanie się fizyczne lub psychiczne nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od osoby, wobec której istnieje podejrzenie,

że stosuje przemoc domową, albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny, oraz wyzywa osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, do zachowania zgodnego z prawem i zasadami współżycia społecznego;

- 5) przeprowadza na miejscu zdarzenia, w przypadkach niecierpiących zwłoki, czynności procesowe w niezbędnym zakresie, w granicach koniecznych dla zabezpieczenia śladów i dowodów przestępstwa;
- 6) podejmuje działania mające na celu zapobieganie zagrożeniom mogącym występować w rodzinie, w szczególności składa systematyczne wizyty sprawdzające stan bezpieczeństwa osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej, w zależności od potrzeb określonych przez Zespół Interdyscyplinarny lub grupę diagnostyczno-pomocową;
- 7) wszczyna procedury „Niebieskie Karty”;
- 8) dokonuje niezbędnych ustaleń w zakresie udziału osoby stosującej przemoc domową w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
- 9) informuje, w formie notatki urzędowej, Zespół Interdyscyplinarny o działaniach podejmowanych wobec osoby doznającej przemocy domowej oraz osoby stosującej przemoc domową, w tym w szczególności o udziale w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową.

Funkcjonariusz policji jest również członkiem Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy diagnostyczno-pomocowej.

#### 6.1.6. Oświata

Ustawa o systemie oświaty zobowiązuje szkoły do wspomagania wychowawczej roli rodziny oraz zapewnienia opieki uczniom pozostającym w trudnej sytuacji życiowej. Rola szkoły w systemie ochrony dziecka jest znacząca. Nauczyciele mają możliwość regularnego



obserwowania funkcjonowania dziecka oraz zmian w jego zachowaniu. Pedagog i psycholog szkolny ma możliwość zdiagnozowania sytuacji szkolnej i rodzinnej dziecka. W przypadku uzyskania informacji, że uczeń, który nie ukończył 18 roku życia doznaje przemocy domowej lub jest ofiarą przestępstwa powinien podjąć następujące kroki:

- 1) przeprowadza rozmowę z osobą doznającą przemocy, w warunkach gwarantujących jej bezpieczeństwo, swobodę wypowiedzi i poszanowania godności;
- 2) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 3) udziela kompleksowych informacji o możliwościach udzielenia pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej, oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób doznających przemocy domowej, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 4) organizuje niezwłoczny dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 5) udziela kompleksowych informacji rodzicowi, opiekunowi prawnemu, faktycznemu lub osobie najbliższej o możliwościach pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej pedagogicznej oraz wsparcia rodzinie, w tym o formach pomocy dzieciom świadczonych przez instytucje podmioty w zakresie specjalistycznej pomocy na rzecz osób doznających przemocy domowej;
- 6) wszczyna procedurę „Niebieskie Karty”.

Przedstawiciel oświaty uczestniczy w spotkaniach zespołu interdyscyplinarnego lub grup diagnostyczno-pomocowych, jak również zobowiązany jest do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” w sytuacji podejrzenia wystąpienia przemocy domowej oraz powiadomienia Policji lub Prokuratury.

#### 6.1.7. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (GKRPA)

W sytuacji, gdy aktem przemocy towarzyszy spożywanie alkoholu GKRPA podejmuje następujące działania:

- 1) diagnozuje sytuację i potrzeby osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 2) udziela kompleksowych informacji o możliwościach uzyskania pomocy: w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz wsparcia, w tym o instytucjach i podmiotach świadczących tę pomoc, możliwościach podjęcia dalszych działań mających na celu poprawę sytuacji osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 3) organizuje niezwłocznie dostęp do pomocy medycznej, jeżeli wymaga tego stan zdrowia osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy domowej;
- 4) może prowadzić rozmowy z osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową na temat konsekwencji stosowania przemocy oraz informuje te osoby o konieczności udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
- 5) wszczyna procedury „Niebieskie Karty”.

Przedstawiciele GKRPA są członkami Zespołu Interdyscyplinarnego lub grup diagnostyczno-pomocowych. Podejmują działania zobowiązujące osobę uzależnioną od alkoholu do podjęcia leczenia. W sytuacji powzięcia informacji o podejrzenie o popełnieniu przestępstwa z użyciem przemocy domowej, niezwłocznie zawiadamiają o tym Policję lub prokuratora.

### **7. Monitorowanie realizacji Programu i sprawozdawczość**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie. Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żninie co roku przedłoży Burmistrzowi Żnina sprawozdanie ze zrealizowanych zadań w ramach Gminnego Programu

Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin na lata 2024 -2028.

## **8. Finansowanie Programu**

Zadania zawarte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin na lata 2024 -2028 będą finansowane z następujących środków:

- budżetu Gminy Żnin, w tym z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych;
- innych źródeł.

## 9. Zadania realizowane w ramach Programu w latach 2024 - 2028

	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
<b>Kierunki działań.</b>		<b>Cel 1: Zintensyfikowanie działań profilaktycznych, diagnostycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.</b>		
1	Poszerzenie wiedzy społeczności lokalnej, w tym zainteresowanych służb, na temat zjawiska przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Diagnoza zjawiska przemocy domowej na terenie Gminy Żnin.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie.	1) Liczba przeprowadzonych lokalnych diagnoz zjawiska przemocy domowej.
2	Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych kierowanych do osób doznających przemocy domowej, świadków przemocy oraz osób stosujących przemoc; 2) Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w realizacji akcji edukacyjnych i kampanii mających na celu zmianę świadomości społecznej w obszarze przemocy domowej.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie oraz Punkt Interwencji Kryzysowej; 3) Zespół do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej; 4) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie; 5) Komenda Powiatowa Policji w Żninie; 2) Placówki Oświatowe; 3) Ośrodki Zdrowia; 4) Sąd Rejonowy w Żninie;	1) Liczba zorganizowanych lokalnych kampanii, działań edukacyjnych, profilaktycznych; 2) Liczba osób, którym udzielono informacji dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej.

	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
			5) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie; 6) Miejska i Powiatowa Biblioteka Publiczna; 7) Żniński Dom Kultury.	
3	Poprawa jakości systemu działań profilaktycznych. Działania cykliczne.	1) Prowadzenie poradnictwa, w szczególności przez działania edukacyjne służące wzmocnieniu funkcji opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy, jak również dotyczące wzrostu kompetencji rodziców i opiekunów w środowisku zagrożonym przemocą domową, a także w odniesieniu do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie; 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie; 4) Komenda Powiatowa Policji w Żninie; 5) Jednostki Oświatowe w Żninie; 6) Organizacje Pozarządowe; 7) Jednostki Ochrony Zdrowia; 8) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie.	1) Liczba placówek prowadzących poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej; 2) Liczba osób, którym udzielono porady; 3) Liczba wizyt patronażowych prowadzonych przez położne podstawowej opieki zdrowotnej.
4	Realizacja programów przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie oraz Punkt Interwencji Kryzysowej; 3) Zespół do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej;	1) Liczba realizowanych gminnych programów przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
			4) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie; 5) Komenda Powiatowa Policji w Żninie; 6) Placówki Oświatowe; 7) Ośrodki Zdrowia; 8) Sąd Rejonowy w Żninie; 9) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie; 10) Miejska i Powiatowa Biblioteka Publiczna; 11) Żniński Dom Kultury.	
<b>Kierunki działań</b>		<b>Cel 2: Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.</b>		
1	Rozwój infrastruktury instytucji samorządowych, a także podmiotów oraz organizacji pozarządowych udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej oraz wypracowanie zasad współpracy.	1) Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych; 2) Utworzenie i funkcjonowanie grup diagnostyczno-pomocowych;	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie oraz Punkt Interwencji Kryzysowej.	1) Liczba Zespołów Interdyscyplinarnych, 2) Liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego; 3) Liczba utworzonych w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych; 4) Liczba funkcjonujących w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych; 5) Liczba funkcjonujących w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych w rozszerzonym składzie;

	<b>Planowane zadanie do realizacji</b>	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy i partnerzy</b>	<b>Wskaźniki</b>
	Działania cykliczne.	3) Rozbudowa sieci i poszerzenie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową oraz rozwijanie i wzmacnianie działalności między instytucjami w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej.		6) Liczba utworzonych w danym roku punktów konsultacyjnych dla osób doznających przemocy domowej oraz innych placówek specjalistycznych; 7) Liczba realizowanych projektów w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej.
2	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom doznającym przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy w szczególności: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej; 2) Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej, w	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie; 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Żninie; 4) Komenda Powiatowa Policji w Żninie; 5) Jednostki Oświatowe w Żninie; 6) Organizacje Pozarządowe; 7) Jednostki Ochrony Zdrowia;	1) Liczba opracowanych materiałów informacyjnych; 2) Liczba osób doznających przemocy domowej uczestniczących w działaniach indywidualnych oraz grupowych.

	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
		szczegółności w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową.	8) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie.	
3	<p>Udzielanie pomocy i wsparcia osobom doznającym przemocy domowej.</p> <p>Działania cykliczne.</p>	1) Realizacja procedury „Niebieskie Karty” przez uprawnione podmioty.	<p>1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie;</p> <p>2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie.</p>	<p>1) Liczba wszczętych w danym roku i kontynuowanych procedur „Niebieskie Karty”;</p> <p>2) Liczba kontynuowanych w danym roku i kontynuowanych procedur „Niebieskie Karty” wszczętych w latach poprzedzających rok sprawozdawczy;</p> <p>3) Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta A”, dokumentujących kolejne zdarzenia stosowania przemocy domowej w sprawach toczących się procedur „Niebieskie Karty”;</p> <p>4) Liczba osób doznających przemocy domowej, objętych w danym roku działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”, w tym ze względu na problem przemocy fizycznej, psychicznej, ekonomicznej, wykorzystywania seksualnego oraz cyberprzemocy;</p> <p>5) Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta – C”;</p>



	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
		2) Realizowanie pomocy w formie poradnictwa specjalistycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, rodzinnego;		6) Liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa specjalistycznego; 7) Liczba osób uczestniczących w terapii, grupach wsparcia;
		3) Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez punkty konsultacyjne;		8) Liczba punktów konsultacyjnych; 9) Liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z pomocy w punktach konsultacyjnych;
		4) Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez ośrodki wsparcia oraz ośrodki interwencji kryzysowej;		10) Liczba innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej, liczba osób, które skorzystały z pomocy;
		5) Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania dla osób doznających przemocy domowej;		11) Liczba lokalnych linii telefonicznych dla osób doznających przemocy domowej;

	<b>Planowane zadanie do realizacji</b>	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy i partnerzy</b>	<b>Wskaźniki</b>
		6) Zapewnianie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej;	1) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie; 2) Komenda Powiatowa Policji w Żninie; 3) Placówki Ochrony Zdrowia w Żninie.	12) Liczba dzieci, którym zapewniono ochronę, w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w związku z zagrożeniem życia lub zdrowia;
		7) Tworzenie warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	1) Gmina Żnin; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie.	13) Liczba lokali socjalnych przyznanych w pierwszej kolejności osobom doznającym przemocy domowej; 14) Liczba uchwał organów samorządu terytorialnego umożliwiających przyznanie lokali socjalnych w pierwszej kolejności osobom doznającym przemocy domowej.
4	Monitorowanie działań pomocowych. Działania cykliczne.	1) Monitorowanie pomocy udzielanej osobom doznającym przemocy domowej.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie.	1) Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” ze względu na ustanie przemocy domowej; 2) Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” ze względu na brak zasadności podejmowania działań; 3) Liczba osób, wobec których podjęto działania monitorujące po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”; 4) Liczba osób monitorowanych po opuszczeniu specjalistycznych ośrodków

	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
				wsparcia dla osób doznających przemocy domowej, w tym osób, u których przemoc domowa ustała.
<b>Kierunki działań</b>		<b>Cel 3: Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.</b>		
1	Tworzenie i rozszerzanie oferty działań wobec osób stosujących przemoc domową, we współpracy z organizacjami pozarządowymi i wdrażanie ich do realizacji. Działania cykliczne.	1) Rozpowszechnianie informacji na temat instytucji samorządowych, podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują wszelkie działania adresowane do osób stosujących przemoc domową.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie. Partnerzy: organizacje pozarządowe	1) Umieszczenie informatorów na stronach internetowych dwa razy w roku do dnia 15 lutego i do dnia 15 sierpnia każdego kolejnego roku liczba osób objętych poradnictwem.
2	Interweniowanie oraz reagowanie właściwych służb na stosowanie przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Działania wobec osób stosujących przemoc domową, w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie; 3) Komenda Powiatowa Policji w Żninie.	1) Liczba osób stosujących przemoc domową objętych procedurą „Niebieskie Karty”; 2) Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta – D”; 3) Liczba wszczętych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową; 4) Liczba odmów wszczęcia postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową;

	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
				5) Liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową przez sporządzenie aktu oskarżenia, umorzenia postępowania; 6) Liczba wydanych środków zapobiegawczych zgodnie z Ustawą o Policji.
3	Realizowanie wobec osób stosujących przemoc domową programów psychologiczno-terapeutycznych zmierzających do zaprzestania stosowania przemocy domowej oraz innych zmierzających do zaprzestania stosowania przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, oraz monitorowanie udziału osób stosujących przemoc domową.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie; 3) Komenda Powiatowa Policji w Żninie; 4) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żninie; 5) Sąd Rejonowy w Żninie.	1) Liczba realizowanych programów; 2) Liczba deklaracji osób stosujących przemoc domową przekazanych do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, liczba wniosków skierowanych przez grupy diagnostyczno – pomocowe, Zespoły Interdyscyplinarne do uczestnictwa w programie; 3) Liczba osób uczestniczących w programach edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program; 4) Liczba osób stosujących przemoc domową, które skorzystały ze wsparcia specjalistycznego (Punkt Konsultacyjny, Punkt Interwencji Kryzysowej).

	Planowane zadanie do realizacji	Działania	Realizatorzy i partnerzy	Wskaźniki
<b>Kierunek działań</b>		<b>Cel 4: Podnoszenie kompetencji, rozwijanie i doskonalenie umiejętności służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</b>		
1	Podnoszenie kompetencji osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Opracowywanie diagnoz potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie.	1) Liczba diagnoz potrzeb szkoleniowych; 2) Liczba uczestników szkoleń z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.
2	Wzmacnianie kompetencji zawodowych oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej. Działania cykliczne.	1) Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i z osobami stosującymi przemoc domową, w formie m.in. superwizji, coachingu, doradztwa, grup wsparcia.	1) Zespół Interdyscyplinarny w Żninie; 2) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żninie.	1) Liczba osób poddanych różnym formom poradnictwa i wsparcia psychologicznego; 2) Liczba zrealizowanych spotkań superwizyjnych oraz liczba osób uczestniczących w spotkaniach.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym: opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. Program określa wachlarz działań, których celem jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska w Gminie Żnin.

Aktualnie na terenie gminy obowiązuje Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2022-2025, przyjęty uchwałą nr LII/474/2021 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 29 grudnia 2021 r.

W związku z obszerną nowelizacją ww. ustawy wprowadzoną ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535), konieczne jest przyjęcie przez Radę Miejską w Żninie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Żnin na lata 2024 – 2028 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Program wyznacza kierunki działań podejmowanych przez Gminę Żnin na rzecz:

- osób doznających przemocy domowej,
- osób stosujących przemoc domową,
- mieszkańców Gminy Żnin,
- przedstawicieli instytucji zobowiązanych do działań w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

Program zakłada łączenie ze sobą aktywności w obszarach inicjowania, rozwijania różnorodnych form pomocy dla osób doznających przemocy domowej, doskonalenia współpracy interdyscyplinarnej z tworzeniem warunków sprzyjających wzrostowi świadomości i wrażliwości społecznej, co stanowi podstawę budowania spójnego oraz funkcjonalnego systemu oparcia społecznego dla osób doznających przemocy domowej.

W związku z powyższym przyjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.